

第4期

我國近二十年公務人員人力結構分析

王雪芳 銓敘部統計室主任



“ 中央地方人數占比逐漸相當、女性占比逐漸增加、教育程度大幅提升、核心主力年齡層範圍擴張，是為**20**年來全國公務人員人力的變化趨勢。 ”

公務人員是國家政務的推動者，也是公共服務的提供者。掌握公務人力結構的樣貌，對於文官制度興革、人力資源管理至為重要，更攸關著政府整體的治理效能。本文就銓敘統計年報資料進行整理^[1]，據以分析近**20**年全國公務人員人力結構變化的趨勢。

人數穩定持平，行政部門占比成長

依據銓敘統計，全國公務人員統計範圍包括「行政機關」、「公營事業機構」、「衛生醫療機構」、「各級公立學校（職員）」等四類，公立學校教師不包括在內。109年底全國公務人員人數為36萬6,494人（90年底為39萬5,523人），平均年增率^[2]為**-0.40%**，略呈穩定盤整。

按機關性質別觀察，109年底行政機關公務人員人數為25萬7,509人，占70.26%（90年底為21萬7,211人，占54.92%），平均年增率為**+0.90%**。其中為

強化治安，政府近年積極增補基層警力，使得警察人員人數由90年底的7萬4,603人，增至109年底之8萬7,822人，為行政機關公務人員人數成長的原因之一。

至於公營事業機構109年底為6萬642人，占16.55%（90年底為12萬4,581人，占31.50%），平均年增率為 **-3.72%**，20年間大幅下降，主要為89年修正公布「公營事業移轉民營條例」，積極民營化以整頓改造公營事業所致（圖1）。

圖1 全國公務人員人數—按機關性質別



資料來源：銓敘統計年報；全國公務人員人力素質統計季報。

中央地方此消彼長，地方治理日益重要

若以機關層級分別觀察，近20年來，中央與地方的公務人員人數呈現「此消彼長」的趨勢。中央機關109年底為19萬3,445人，占52.78%（90年底為24萬6,589人，占62.35%），平均年增率為 **-1.27%**。地方機關109年底為17萬3,049人，占47.22%（90年底為14萬8,934人，占37.65%），平均年增率為 **+0.79%**。地方占比已和中央機關漸趨相當，顯示「地方治理」在政務推動和為民服務上的角色日趨重要（圖2）。

圖2 全國公務人員人數—按機關層級分

年底別	比率與人數		總計
90 年	62.35% 246,589人	37.65% 148,934人	395,523 人
93 年	58.96% 217,504人	41.04% 151,395人	368,899 人
97 年	55.22% 186,820人	44.78% 151,485人	338,305 人
101 年	54.58% 187,670人	45.42% 156,191人	343,861 人
105 年	53.55% 186,142人	46.45% 161,430人	347,572 人
109 年	52.78% 193,445人	47.22% 173,049人	366,494 人

■ 中央機關 ■ 地方機關

資料來源：銓敘統計年報；全國公務人員人力素質統計季報。

性別意識抬頭，女性撐起半邊天

就性別觀之，109年底全國公務人員男性人數21萬1,431人，占57.69%（90年底26萬1,321人，占66.07%）；109年底女性人數15萬5,063人，占42.31%（90年底13萬4,202人，占33.93%）。

近20年女性占比，緩步遞增，且中央機關女性占比增加幅度較地方機關更為明顯。另若不加計警察人員，女性比率於90年底即已突破四成，109年底為52.03%（圖3、圖4、圖5）。究其原因，除了近20年來公務人員女性應考人穩定增加之外，性別意識的提升亦扮演一定角色。

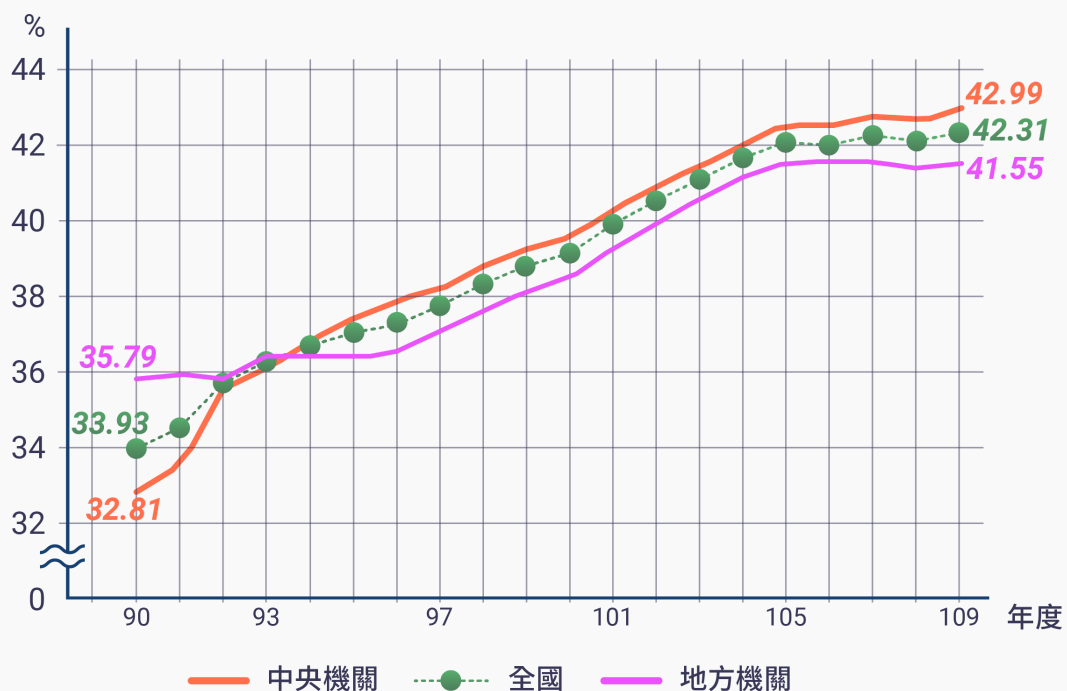
圖3 全國公務人員性別比率

年底別	比率與人數		總計
90 年	66.07% 261,321人	33.93% 134,202人	395,523 人
93 年	63.81% 235,388人	36.19% 133,511人	368,899 人
97 年	62.29% 210,720人	37.71% 127,585人	338,305 人
101 年	60.14% 206,784人	39.86% 137,077人	343,861 人
105 年	57.92% 201,323人	42.08% 146,249人	347,572 人
109 年	57.69% 211,431人	42.31% 155,063人	366,494 人

■ 男性 ■ 女性

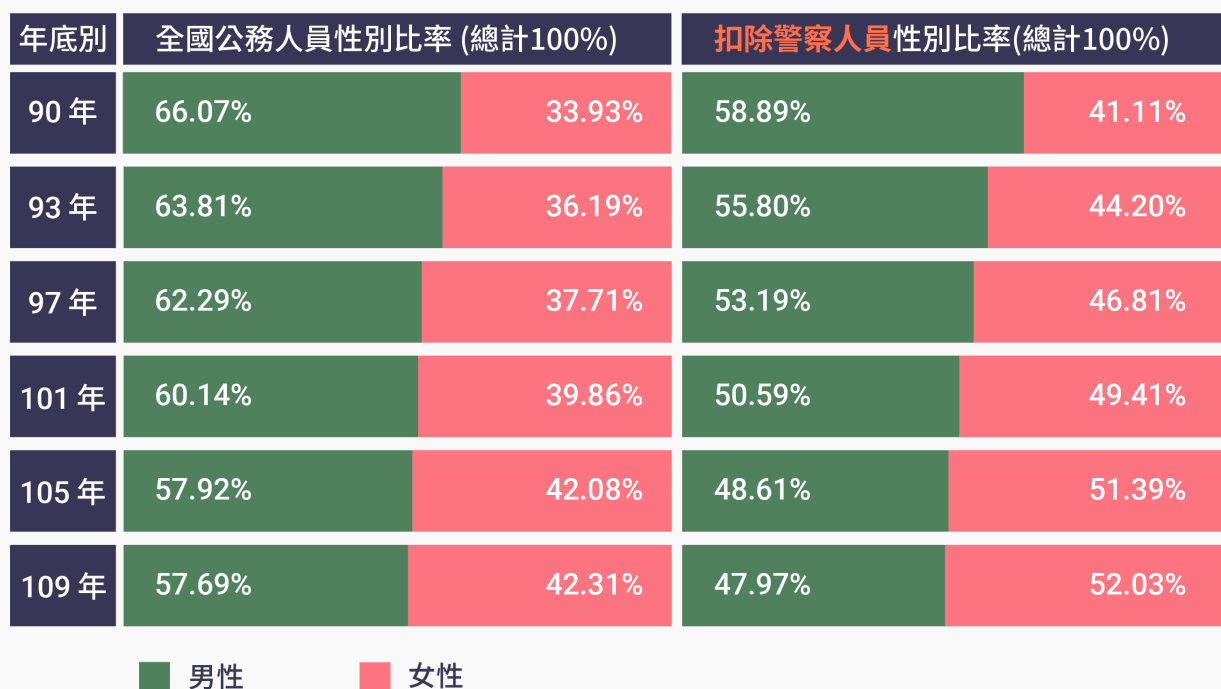
資料來源：銓敘統計年報；全國公務人員人力素質統計季報。

圖4 全國公務人員女性比率—按機關層級分



資料來源：整理自銓敘統計年報。

圖5 性別比率—按全國公務人員總數及扣除警察人員分

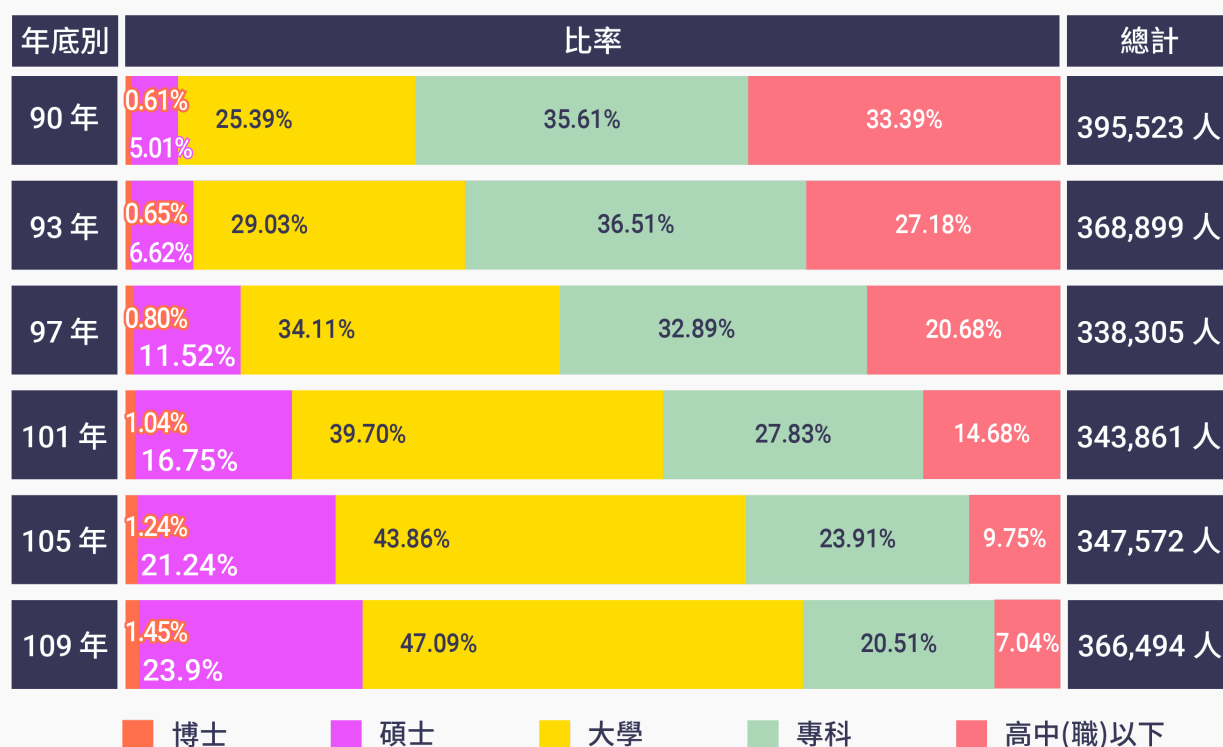


資料來源：銓敘統計年報；全國公務人員人力素質統計季報。

教育程度顯著提升，人力素質明顯強化

就教育程度結構觀察，109年底全國公務人員具大專以上教育程度者為92.96%（90年底為66.61%），20年間增加26.35個百分點，其中109年底研究所者占25.35%（90年底為5.62%），20年間由於我國高等教育更加普及，整體公務人員**教育程度明顯提升**，公務人力資源素質也更為強化（圖6）。

圖6 全國公務人員教育程度結構

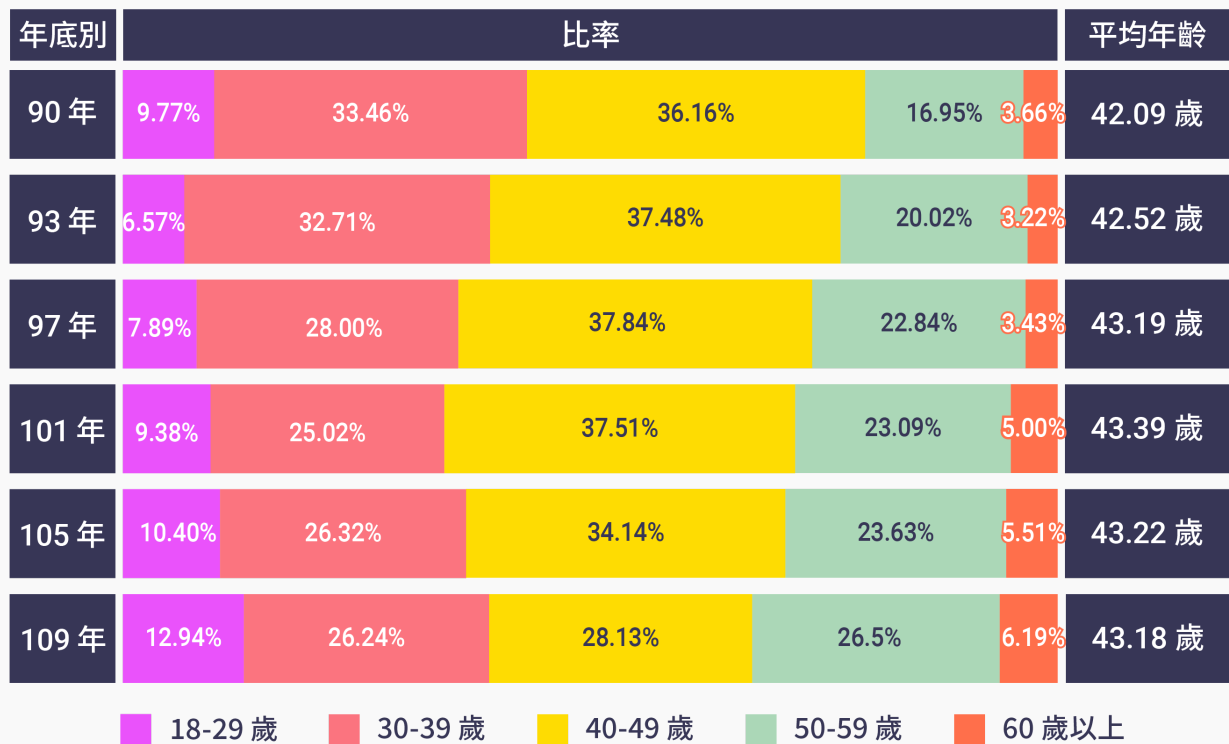


資料來源：銓敘統計年報；全國公務人員人力素質統計季報。

平均年齡微幅變動，年齡結構漸趨平衡

109年底全國公務人員平均年齡為43.18歲（90年底為42.09歲），20年間平均年齡約在42歲至43歲間微幅增減，變動不大（圖7）。

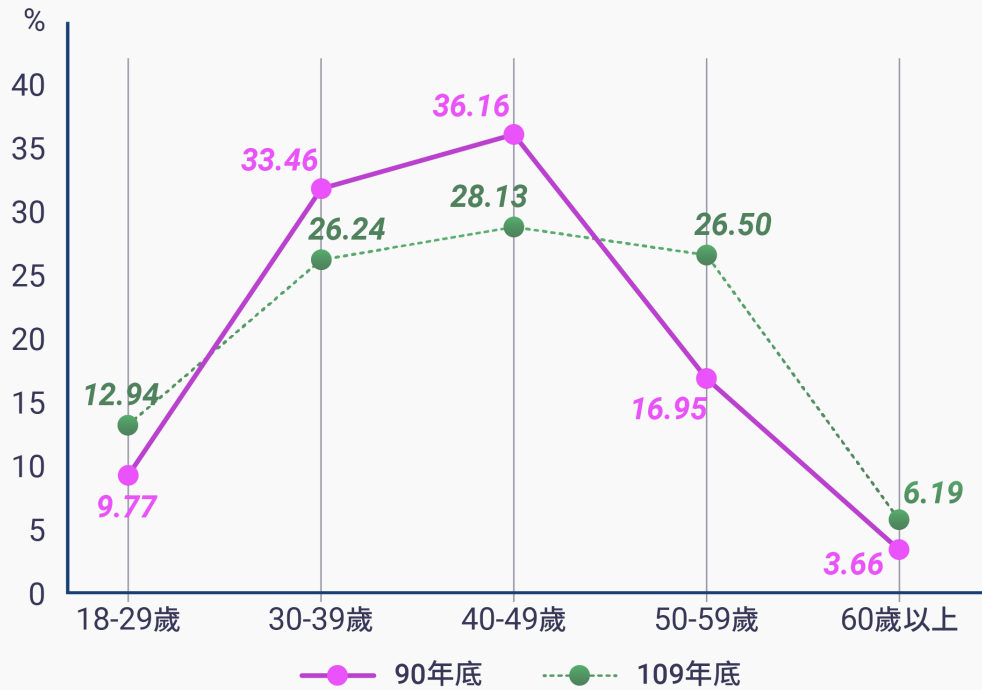
圖7 全國公務人員年齡結構



資料來源：銓敘統計年報；全國公務人員人力素質統計季報。

另就年齡結構觀察，109年底主要為30-39歲、40-49歲、50-59歲者，三個年齡組占率相當，且各占二成五以上（90年底以30-39歲、40-49歲為主，占率均在三成三以上），觀察近20年來，公務人員核心主力年齡結構範圍，已逐漸擴增（圖8）。

圖8 全國公務人員年齡結構



資料來源：整理自銓敘統計年報。

妥善運用有限人力，革新政府治理效能

經由前項分析結果，近20年全國公務人員人力結構已產生大幅變化：

- 在機關層級部分，中央機關與地方機關人數占比已逐漸相當，顯見積極建構及促進地方跨域合作，充實地方治理機能，已展現成效。
- 在性別比率部分，女性占比逐漸增加，凸顯臺灣社會性別平權意識漸趨落實。
- 在教育程度部分，具大專以上教育程度者大幅增加，顯示高等教育的普及和人力素質提升，應為政府提升治理能力的重要基礎。
- 在年齡結構部分，109年底公務人員核心主力範圍擴增為30-59歲，占比超過八成，研判以公務人員為人生職涯規劃者，占比漸趨穩定，對公務人員經驗傳承及業務銜接應具意義。

面對全球化競爭時代、犯罪多元性趨勢，以及公共安全、民生議題處理等，讓政府職能快速擴增，在有限公務人力資源下，如何妥善運用，提升人力運用效能，已成為革新政府治理的重要目標。依101年新修正行政院組織法「精實、彈性、效能」的組織改造目標，政府治理革新已然成形，由前述分析結果，期能藉由公務人員人力結構概況，提供公務人力資源配置參考。

[1] 本文使用人數、百分率描述資料，並為簡化圖表陳述內容，除起始資料年（民國90年底）外，以各大選年（93年、97年、101年、105年、109年）進行資料標示。另因109年銓敘統計年報尚未刊布，109年資料參採109年第4季「全國公務人員人力素質統計季報」。

[2] 有關平均年增率計算有採「算術平均」及「幾何平均」兩種方式，本文平均年增率採用幾何平均計算。

上一篇	回前頁	下一篇
-----	-----	-----