

健全制度 永續發展

關 中 著

序 言

個人從事公職近 50 年的經驗中，深感我國最根本的問題是制度化不夠。英國歷史學者佛格森（Niall Ferguson）指出中國近代「停滯狀態」的原因就是中國在法律和建制上的落後。所謂制度化是指制度是成長的，是隨著時代和環境調整的。一個好的制度不但能因應時代的變遷，還能促成改變；相反的，一個壞的制度，非但不能適應改變，本身反而成為阻礙進步的因素。

人的作為不亞於自然的力量，人透過建立制度使人類文明日新月異，增加人類的福祉，甚至可以提供人類一個互利共榮的生活環境。當然不好的制度也會產生相反的作用，甚至造成人類的災害。

人的存在應該努力去建構良好的制度，改進不良的制度，但任何制度久了都有僵化的可能，所以制度需要經常的檢討，不斷的改進。

好的制度可以激勵個人做積極和正面的事，不好的制度會誘導個人做消極和負面的事。不幸的，人往往容易陷入壞的制度而難以自拔。

人可以建立制度，但為什麼好的制度不易建立，而不好的制度却容易生存，要改正一個不好的制度又難上加難？

這與人性和民族性有關，就人性而言，東方主流思想主張性善，偏重在道德和教化；西方主流思想主張性惡，偏重

在制度上約束人之為惡。例如，在政治上講求分權和制衡，在法律上強調追究責任和處罰，甚至在宗教上，以天堂和地獄來區別是非善惡。

我國知名歷史學者和外交家蔣廷黻在民國 30 年代曾指出中國改革之不易原因有三，一是中國人守舊精神太強，二是官僚體系之抵制，三是知識分子缺乏道德勇氣。看起來，幾十年來，我們的「國情」顯然並沒有太多的改變。

我始終認為人生的意義在創造一個更為公平、合理的社會，工作是為了解決問題，我們為國家做事，每天都要想：有沒有更好的辦法，有沒有更好的人才，辦法是人想出來的，好的人才就會想出好的辦法，好的辦法可以讓人性來配合，人性可以靠制度來因勢利導。

過去一年，我們花了很大的努力去推動公務人員年金制度改革，我們遵照總統的指示，如期將改革草案送請立法院審議，但迄今未能完成立法。我們在提出改革草案後，仍然不斷研究後續配套措施，並到日本汲取他們改革成功的經驗。我們之所以鍥而不捨，是因為我們深信這一制度改革對國家和人民有重大影響。年金制度改革明顯可見的利益為：

1. 有助減少社會行業不平，促進社會和諧。
2. 有助減少世代不均，有利世代互助。
3. 防止年金破產，有利基金財政健全。
4. 不會影響退休人員的合理生活，並可使退休制度健全發展。

5.減緩人口結構變化對社會的巨大衝擊。

遺憾的是我們的努力和呼籲並未能形成社會共識，身在公門，我們沒有悲觀的權利。我們希望後繼有人，繼續努力，早日完成這一福國利民的制度改革。

關 中 謹 識

103 年 3 月

目次

序言

一、從世界趨勢談公務人員年金改革(102.5.3).....	1
二、參加總統邀集五院院長座談資料(102.6.26).....	89
三、打造一流文官，尚有三步之遙—品格、考績、訓練(102.7.5)	105
四、高階文官應有的政策思維—年金改革的經驗(102.7.25)...	123
五、年金改革的意義與政策背景(102.7.26).....	205
六、人口結構的改變與年金制度—中華民國與韓國的經驗 (102.8.23).....	217
七、考試院第11屆就職5週年記者會致詞(102.9.2).....	233
八、「中評社」專訪紀要(102.9.17).....	249
九、中華民國政府治理的回顧與展望(102.10.17).....	257
十、「今週刊」專訪紀要(102.11.29).....	285
十一、年金制度改革的原則與策略(102.12).....	291
十二、我國與OECD各國政府規模及人事費之比較探討 (102.12.19).....	327
十三、有辦法和沒辦法差很多—制度和人性的十個案例 (102.12.26).....	363
十四、從「性別平等」到「友善職場」—參加考試院性別平等委 員會議感想(102.12).....	391

十五、「102 年度考試院日本年金制度考察報告」序言 (102.12.31)	
.....	407
十六、「聯合報」專訪紀要—談公務體系的組織文化 (103.1.24)	
.....	441
十七、談培訓的重要和必要 (103.2.14)	451

附錄

作者文官制度相關著作之目次.....	487
--------------------	-----

