・文官制度・　第十八卷第一期
民國115年5月

主編的話

本期共刊登三篇論文，第一篇論文〈英國臂距組織法人治理經驗：兼論對我國行政法人的啟示〉係由臺北市立大學社會暨公共事務學系李天申副教授所著。在英國公共治理體系中，「臂距組織」（Arm's-Length Bodies, ALBs）是政策執行與監督的重要樞紐，本文旨在分析英國 ALBs 法人治理的制度設計與發展脈絡，並探討其對我國行政法人制度的可能啟示。透過比較「優良法人治理原則」、「公共團體董事會成員行為準則」及「公共團體治理成熟度矩陣」等治理規範與工具，本文建構「課責體系」、「治理工具」與「文化價值」三面向的分析架構。研究發現，英國 ALBs 在課責層級的配置、治理工具的制度化運作，以及公共服務倫理的文化內化等面向，均展現相當的成熟度，形塑專業自主與公共課責之間的動態平衡。相形之下，我國行政法人制度雖已具備基本法制架構，但在權責分工的清晰度、治理評估的多元化，以及倫理文化的深化等層面，仍有進一步強化的空間。

第二篇論文〈權力距離下的裁量與道德能動性：基層警察的服從倫理與制度回應〉，係由國立臺北大學公共行政暨政策學系博士生邱煒翔發表。本研究聚焦於高權力距離組織下，基層警察行使裁量權的實作經驗，並分析制度環境如何形塑其道德能動性。在臺灣強調服從與科層治理的警察體系中，員警的專業判斷常被迫轉向程序化與可稽核化；但在執法現場，員警仍須在規範與現實間權衡。本研究整合基層官僚、道德傾向與道德脫鉤等理論，透過對 12 名外勤員警的深度訪談與參與觀察發現，高權力距離雖壓縮了裁量空間，使員警傾向風險最小化的服從策略，但仍有部分員警透過非正式規範維持有限的專業判斷。研究強調基層警察的裁量在高度壓抑環境中並未消失，而是轉化為「是否動用」與「如何動用」的考量。

第三篇論文〈從身分治理走向能力治理：資料治理成熟度對我國文官制度改革的啟示〉，係由臺灣警察專科學校海洋巡防科李洛維助理教授撰寫。生成式 AI 與資料治理快速發展之際，政府資料治理已不再只是技術或資訊管理層面的議題，而是攸關文官制度能否有效支撐數位轉型的制度能力。本文建構「政府機關資料生命週期導向之資料治理成熟度評估架構」（Data Lifecycle Management-based Data

Governance Maturity Model, DLM-DGMM），並透過問卷調查分析內政部以及所屬機關之資料治理成熟度現況，研究結果顯示，整體資料治理成熟度大致穩定落於第3 級，代表組織已具備可持續遵循的標準化作業流程。然而，各生命週期階段之成熟度表現並不均衡，呈現「重保存、輕分析」的特徵，亦即資料歸檔表現最佳，資料分析能力則相對不足。可見依法行政所帶來的制度化與標準化成果，雖有助於治理穩定，卻可能限制資料應用與創新發展。本文建議將 DLM-DGMM 制度化導入考選、銓敘及訓練發展體系，建立以成熟度貢獻衡量數位績效，並以診斷結果規劃學習路徑的管理循環，以提升我國文官面對數位治理的制度韌性。

為建構友善職場，鼓勵公務人員重視自身心理健康，遇有身心狀況時能適時調整並勇於求助，考試院於2025年審議通過「公務人員請假規則修正草案」，增訂身心調適假，亦優化休假制度並完備請假規定，其中，身心調適假配合世界心理健康日自 2025 年 10 月 10 日施行，其餘條文則於 2026 年 1 月 1 日施行。值此相關議題備受重視之際，本期書評〈事業與家庭：女性追求平等的百年之旅〉邀請國立暨南國際大學公共行政與政策學系黃妍甄助理教授撰寫。此書描述女性百年來的處境變遷與努力，重新理解女性在事業與家庭之間所面臨的抉擇與挑戰，並進一步探討家庭照顧責任、職場報酬與社會角色期待交互作用下所形成的制度性問題。此書強調性別平等的實踐，不僅是法律與制度層面的改革，更有賴於工作結構的調整與性別平權觀念的落實。黃教授建議職場應強化知識管理與數位化交接系統，讓工作流程的安排可以更有效地職務輪替，強化職務可替代性。此外，朝向「生命歷程照顧友善」的制度設計，考量工作者的需求，適時融入長期照顧安排假以及彈性工時或遠距工作制度，以兼顧事業發展與家庭照顧。實務上更積極鼓勵男性參與家庭照顧，同時，延伸家庭平權與伴侶平權概念，在不同的家庭組成形式下，家庭照護相關制度皆能適用，讓不同性別者都能在包容且友善的環境下，感受平權價值。

本期《文官制度》得以順利出刊，要特別感謝各篇作者貢獻卓著研究成果。學者專家費心審稿，惠賜寶貴建議，提升論文品質，居功厥偉。社務顧問、編輯委員、本刊發行人、社長以及考試院編研中心同仁們用心投入與協助，使本刊能維持優良出版品質，謹申謝忱。本刊於去年參加「臺灣人文及社會科學期刊評比暨核心期刊收錄（TSSCI）」，經核定為第三級，感謝評審委員與各界對本刊的肯定。

文官制度

主編　郭昱瑩