

主編的話

近年來許多學術期刊都有稿源不足的壓力，一方面是投稿的數量變少，另一方面是稿件的水平不一，退稿率甚高，尤其是具有 TSSCI 的期刊通常是 80% 的退稿率，這現象對期刊的編輯和投稿者的意願都會有很大的影響，但其原因到底為何，是稿件的審查太嚴或是投稿的稿件學術水平不夠，或是有其他原因，以致於產生缺稿的困境，這是需要去設法解決的問題。一般投稿者都會認為其所撰寫的論文已是其最好的內容呈現，竟然被審稿委員評定要修改，或是連辯解的機會都沒有，被直接退稿，因而認為審稿委員有偏見，對其不公平。由於科技部對學術期刊的審稿作業有基本的要求，例如審稿委員的專長、審稿委員及投稿者的匿名性、審稿標準、審稿意見、編輯委員會的審查確認等，使投稿者均能得到公平的對待，至於內容是否夠水準，通常編委會會參考審查意見，以尊重原審查意見為原則，若有不同意見，可提出討論，必要時可送第三人審查，其過程相當嚴謹，因此投稿者若是投稿具有雙外審的期刊，不用擔心稿件審查的公平性。

至於被退稿的原因，除了未達學術的要求外，有些問題可能來自於投稿者不熟悉投稿的作業要求，對稿件處理的不當或疏忽，以致被退稿，非常可惜。科技部及有些學術團體年會為幫助年輕學者或碩、博士生增加投稿的成功率，因而安排期刊主編和投稿者對話的場合，但卻未能吸引有意投稿者的踴躍參與，以尋求經驗者的意見。為使有意投稿本刊或其他學術期刊者，能夠減少稿件失誤的被退稿，提供下列經驗，以供參考：

1. 選擇自身期待刊登的學術期刊（TSSCI、匿名雙外審、編委審）投稿。
2. 仔細閱讀投稿規定，並依規定格式寫作。
3. 瞭解期刊過去刊登稿件的內容及主題方向。
4. 跨域投稿要把握期刊稿約方向與論文主題的相關性。
5. 研討會論文要依評論者的意見調整或修改內文後，再去投稿。
6. 來自研究案或碩、博士論文改寫的論文，重要部分一定要重新整理，加以改寫，

避免用刪減法方式寫作，影響論文的整體性及邏輯性。

7. 不論是質化或量化的研究方法，其設計和呈現的嚴謹度，決定論文的成敗。
8. 初審的修改意見，要用心修正及適度的回應說明，以爭取審稿委員的支持。
9. 與學生合著的論文，教師要負修改責任，提昇論文品質。
10. 若有多次被退稿經驗，要去請教資深教師，指點迷津，找出問題。

本期特邀專論的主題為「性別主流化」政策的策略思維，此理念已從國際上的呼籲，落實到政府各級行政組織及其職掌的政策層面中，也開啟了從強調「婦權」，進而強調「性別人權」的時代。本文從各類人口的統計數據中，整理出性別統計，並進行性別分析，來了解我國所面臨的少子女化與人口老化的社會問題之所在，再以性別主流化做為策略性思考，以「友善家庭措施」作為政策思維，期望政府以創建發明各類政策，來分擔傳統社會中加諸在女性身上的家庭照顧工作，因而強化家庭支持系統之政策作為與具性別意識的人力資源管理，才能發揚女力經濟的效益。建議公務人員能從強化性別的意識著手，研議出具有前瞻性且富含性別正義的公共政策。

本期共刊登三篇論文，第一篇論文探討族群影響評估的理論基礎與制度設計，「族群影響評估」是一項政策工具，能夠促使行政機關檢視相關預算或法案是否具有對族群的潛在歧視，或是否能促進平等。本文從族群影響評估的理論基礎，建構中長期計畫與法律案等影響評估的法制設計。從檢討多元文化主義與政策切入，參酌英國政府平等責任與平等影響評估制度設計，整理國際公約及各國法制相關要素後，提出適用於族群影響評估的構面與指標，並透過訪談及焦點座談，匯聚專家學者意見，研擬制度設計與政策建言。研究結果顯示族群間若干歷史衝突、語言與政策優先順序等根本性議題仍未有充分共識，也預示影響評估仍有所限制。

第二篇論文探討工作場所性騷擾的成因和影響，並以臺灣地區調查的實證資料來進行研究。國內對於工作場所性騷擾主題，已累積相當的成果，但這些文獻大部分是從法制的規範面或小規模的調查研究來探討，其樣本的代表性和可推論性受到較大的限制，本文認為有必要透過較大樣本及全面的調查方式，以循證資料為基礎，來探討此一議題。本文主要透過「工作場所性別平等概況調查」的次級資料，來探討性騷擾的成因及影響。並以工作場所性騷擾的不同理論觀點，做為本文提出研究假設之基礎。接著就影響性騷擾的個人因素和組織因素分別提出探討，再者則

探究性騷擾可能對工作相關結果，包括工作分配、考核、升遷、訓練、福利及離職等因素的影響，最後並根據所推論之研究假設，擬定出分析架構，藉以檢證各項影響因素的內涵及其間的相互關係。從統計分析的結果顯示，個人因素和組織因素與性騷擾的形成有顯著的關係；而性騷擾對組織成員的工作相關結果方面，也明顯地造成不利的影響。

第三篇探討基層食安稽查人員在不同餐飲場所執行風格之比較研究，稽查人員經常要面臨基層官僚困境與龐大壓力，為完成目標，他們可能會採用不同的執法風格，這會影響管制政策執行的成效，本文針對臺灣三個縣市的基層食安稽查人員，運用量化及質化的研究方法，來檢視他們在面對不同類型的餐飲場所時，是否會採用不同的執行風格，以及那些因素可能會影響其執行風格。本文結果顯示稽查人員的性別、教育背景、年資、及所處地區等，都可能影響其執行風格。本文並建議縣市衛生單位在分派稽查人力時，能考量稽查人員的執行風格，以提升我國食品安全管理的成效。

本期刊出一篇書評，書名為《超越官僚體制：邁向資訊化永續治理》（Beyond Bureaucracy: Towards Sustainable Governance Informatisation），本書為公共管理專書，主要探討科技對治理的影響，圍繞在以下幾項問題：科技技術創新如何強化公共治理？如何改善政府與民眾互動？以及如何發展出更積極的方法來對公共組織進行課責？本書彙編 19 篇來自數位治理與公民參與研究領域學者之論文，分為五大面向：1. 超越官僚體制；2. 治理的破壞性創新；3. 群眾外包治理；4. 群眾線上審議；5. 電子化政府之趨勢。涵蓋晚近數位治理研究前沿之各個面向，提出多項數位治理的參與機制發展與不同國家的個案經驗。本書強調超越官僚體制概念之意涵，走出當代治理機構和制度框架限制，促進積極創新，提供一個數位治理之參與平台。由於「資訊通訊科技」急速發展，官僚體制得以突破封閉的決策，並引導了開放式民主參與，公民從被動轉為主動的參與，而規劃與決策過程也形成一種協力網絡關係。傳統的官僚制度已不能滿足公民多樣化的需求，因此透過數位治理的革新，提供更大的可能性，改變公民與國家的關係。本書評作者特別推薦此書給對於公共管理與公民參與有興趣的讀者或實務工作者。

本期季刊能順利刊出，要感謝本刊社務顧問、編輯委員、審稿委員及考試院的編輯同仁，由於他們的全力配合和支持，才使本期能順利出刊，也感謝投稿者的賜

稿，才使本刊能有高水平的學術論文。

文官制度季刊

主編 陳金貴

2017年10月31日