

## 主編的話

在快速變遷的時代中，企業為求生存發展，必須經由不斷的創新過程，來尋求其產品或服務的新定位，因此不惜投下大量的研究經費，成立專門的研究團隊，以趕上市場的競爭，避免受到市場的淘汰，或進而強佔市場，使得企業的創新能力成為企業生存的重要條件，此種風潮也影響到政府官員的觀念，認為政府要爭取民心，需要提供民眾滿意的服務，而傳統的公共服務，已無法滿足民眾的需求，必須要提供創新的服務方式，才能建立政府的威信，受到大眾輿論的肯定，於是公務人員被要求創新服務，以建立政府創新的形象，這也果真得到民眾的掌聲，加強各級政府推動創新公共服務的決心，這波政府創新的熱潮，一改政府官僚僵化的印象，使其受到民眾的讚揚。

當政府感受創新的成果時，卻是公務人員承受超額工作負擔的開始，企業可以有大量的創新行動，是因為設有負責研發的專門團隊，而政府在既定的組織規模和人力編制中，無法成立負責開發創新服務的部門或團隊，只能要求受命創新的公務人員自行運用時間，去創新服務，如果時間急，公務人員為達使命，只能先放下手邊的例行工作，去執行任務，若是需要較長的時間，就會影響正常的業務，因而加班成為正常行為，在有限加班費的限制下，補休成為常態，但因工作量的壓力大，大多數公務人員都不敢休假，這種辛苦是外界所難以瞭解的，反而要受到偷懶、不知變通的污名。為提昇公務人員的士氣，使其努力得到肯定，政府官員應適時透過各種機會，給部屬嘉獎打氣，或是給予適度的喘息時間，對公務人員都是莫大的鼓勵，甚至激發其更大的創新能力，產生超過預期成效的結果。

本刊本期共刊出三篇論文：第一篇論文係以歷史制度主義的觀點，探討我國特別權力關係之演變。在特別權力關係下之公務人員、軍人、學生及受刑人，即使其權利遭受侵害，卻不得提起行政訴訟救濟，然而隨著時代的變遷，人權意識受到重視，特別權力關係也出現轉變，因此本文採取歷史制度論的研究途徑，以公務人員為研究對象，探究何種關鍵因素影響特別權力關係的演變，以及特別權力關係的未

來走向。

第二篇論文探討鄉鎮市公所貪瀆犯罪與司法判決樣態分析，並以雲林縣做為個案分析，由於鄉鎮市公所為最基層的政府機關，與民眾接觸頻繁，對其所屬人員的貪瀆犯罪最有感受。本文以雲林縣鄉鎮市公所在 2008-2013 年發生之貪瀆犯罪案例進行分析，研析發生貪瀆犯罪的背景、易觸犯貪瀆業務、常發生貪瀆類型，並分析雲林縣鄉鎮市公所發生貪瀆的成因與司法判決樣態，從而提出反貪瀆及反腐敗的建議。

第三篇論文係從探討美國聯邦政府被禁止人事行為申訴及救濟制度，由此反思我國公務人員保障制度。本文經由現行美國聯邦政府被禁止人事行為申訴及救濟制度之法制及實務運作角度，分析我國公務人員保障制度的規定，發現美國制度著重「動機」，我國制度重視「結果」，進而提出可供我國參酌的美國制度優點。

本期的三篇論文中，第一篇的主題為公務人員的特別權力關係的演變，雖然此主題已有許多討論，但以歷史制度主義途徑進行的探討，可提供對特別權力關係研究有興趣者的另種思考方向。第二篇探討公務人員貪瀆犯罪的狀況，一般研究者大都以重大案件或中央政府為對象，本文卻以鄉鎮市公所為研究對象，在資料較易掌控的情形下，更能顯示貪瀆犯罪的真實原貌，對貪瀆問題可以有更清楚的瞭解，而能有助於防範犯罪的掌控。第三篇的題目特別，主要是從美國聯邦政府被禁止人事行為申訴及救濟制度的介紹和分析中，提出有助於我國公務人員保障制度的改進，此方面的探討是人事制度研究者較少處理的部分，作者引用資料豐富，說明清楚，可助於我國改進公務人員保障制度的參考。

本期同時刊出一篇書評，書名為「傳統與公共行政（Tradition and Public Administration）」，此書評用的標題是「全球化時代下的公部門治理：行政傳統的角色」，此標題明顯的掌握住本書的重點，當公共行政界面對快速變遷時代時，總要提出改革的作為，在效率改進、管理運用或是組織再造方面打轉，甚而採取將政府推向市場化的新公共管理的主流意識，放棄公共行政的傳統與價值。然而在實際的運作中，卻常有無法脫離許多傳統的作為，本書透過各國行政運作的實例及實證研究，認為公共行政已從「新公共管理」階段步向「國家恢復與戰略階段」，不管政府如何改革，行政傳統仍是不可忽視的重要變項，因為關聯到傳統價值和文化，對追求改革的倡議者，此書提供一個再思考的觀點。

本期季刊能順利刊出，要感謝本刊社務顧問、編輯委員、審稿委員及考試院的編輯同仁，由於他們的全力配合和支持，才使本期能順利出刊，也感謝投稿者的賜稿，才使本刊能有高水平的學術論文。

文官制度季刊

主編 陳金貴

2015年7月31日

