

主編的話

變遷是全球普遍化的現象與趨勢，更是公共治理的各個公私領域所不能忽視的焦點。而在政府的運作層次，更受變遷的全面衝擊，大力催促各類行政人員陸續發展嶄新而且對應時境的管理風格，創造遞送公共服務的模式，一則激起行政人員的服務績效，重視公共利益的追求，養塑廉能的價值，進而建構廉能的政府形象，增強治理的正當性；二則藉由這項治理變遷的演化過程，逐步改變政府的面貌，推動全新的運作樣態，轉型公民與政府互動的模式，講究參與和互動治理的精神，成就兩造協力合產的新境界。

「政府新貌」已是網際網路盛行，資訊科技發達的新社會與新時代，各方利害關係人祈求主事職司者在公共治理上要比過往展現得更為重視成本效能的運作風格，更為關注以績效為導向的學習型組織，隨時反省、檢討與評估過往的政策作為，展望未來更具回應性的政策行動，達致治理永續發展的境界；尤有甚者，在展現「政府新貌」的時境要求之際，政府本身要在四項主題上進行重大轉型：一為落實新公共管理的作為，將其焦點鎖在資源的有效管理上；二為趕上下一世代的科技發展，促成不同功能部門的合作與協力；三為鎖定人力資本的築造與知識管理的練達，提昇公共服務的品質；四為在目前及期望的資源水平下，以極大化價值與極小化風險的方式，開創一個更積極的未來。

基於「政府新貌」的迫切性、時代性與將來性，「文官制度季刊」在引進新知及關切時境議題的使命激勵下，於第二卷第四期上特別評審出四篇相關塑造「政府新貌」的文章，其雖未全局關涉政府新貌的多元議題，但類皆成就兩項緊要的知識使命：一為開啓學子關注這個領域的嶄新課題，二為引領各界人士投入這個研究視框，探勘台灣政府轉型所要鎖定的焦點範圍。現簡介各篇文章的主題論述，以快速吸引讀者的關注。

第一篇釐清：推動跨域公共事務的管理上，其所要服膺的邏輯，並由中央與地方府際關係、地方政府間關係、政府機關與公民社會關係及政府機關與企業組織關係，探討跨域問題的治理究竟要如何有效的運作，方能克服運作過程中所遭遇的難

題，以提昇治理的績效，滿足多元不同利害關係人的想望。

第二篇根據：社會判斷法調查公務人員於平日公共事務的處理過程中，究竟要培養那些廉能價值，才能在服務對象的人羣中塑造正面的形象，進而對政府產生認同，願意投入公共事務的合產事工，以求事半功倍的果效，進而建構廉能政府，對有限而稀少的資源，從事極大化的應用，創造具體而卓越的績效，提升政府在全球的競爭力，展現強健的軟實力，引領他國的效法學習。

第三篇觀察：台灣爲了排除政治力的干涉與影響，維持機關的自主性及超然性運作，乃隨著世界發展趨勢而設立獨立行政機構；這類機關究竟蘊含那些特殊屬性，又可能滋生那些問題，如何加以規避，上該三個議題全由權力分立的視野及行政組織法的視規加以探討。

第四篇檢試：公務人員行政中立法爲使公務人員不偏袒任何政黨，不介入任何政治紛爭，並以全國人民爲服務對象，竭智心力提昇政府行政效率與效能，而範圍他們一些禁止行爲。這項範圍究竟對公務人員的基本權利造成那些影響，使其失去人民一份子於非公務時間所享有的政治權利。這項檢試旨在提醒未來修法時必須省思的標的。

這樣的安排，雖祇能反映「政府新貌」所涉範圍的一角而已，而並未解剖驅使政府變遷的驅力，組織準備接受變遷的基礎結構，政府變遷的理想模式，公共經理人如何形塑及引領變遷，科技如何形塑「政府新貌」等重大課題，惟這樣鋪陳可以吸引學子的注意，改變過往的注意赤字，加快脚步填補尙未縫成的議題，與猶存的研究落差。

這一期的編務在稿源並不豐裕的情況下，猶能如期順利完成，謹對所有共同協力的參與者表示至誠的謝意。尤有甚者，對全力賜稿的研究者，對本刊的支持及致力於生產優質的知識文本，心存感激，並盼永續共同經營本刊的創新與品質。而試院的同仁及各位編委的付出，更是添加本刊風采的協力夥伴，正在塑造嶄新引領治理途徑的知識。

文官制度季刊

主編 林水波

2010年11月15日