

主編的話

公務體系的改造業已成爲全球治理時代，政府必須關注、重視及經營的工程，以提升競爭力，適時攻克內外環境變遷所衍生的議題，進而優質政府的形象，鞏固治理的正當性，達成對主權者充分而必要的述職。而爲造就這項使命，職司的文官體系不僅在制度上要更加強健，而且在任事上要更有嶄新的思維，得能掌握問題情境、設定追求目標，及選擇連結上該二者的政策工具。

這項文官體系健全化的新思維，本要有多元面向的知識來促成，其或可在制度設計上，針對時境的演化所需，而調適足能優質化相關文官制度著手；也可透由他國制度的引介、評估及學習，強化雷同的制度；更可以在新觀念的論述、啓蒙及浸淫，理出時下文官所要體悟的知識，以及可資操作的觀點。準此之故，《文官制度季刊》第一卷第二期，特以「健全文官體制新思維」作爲主題，吸引不少的學子生產這方面的知識，從中評審出七篇論文以饗讀者，寄望加以擴散及應用。茲爲方便讀者，特摘要各篇文章的內容及特色，提早吸引讀者進入知識饗宴。

第一篇指出：現行知識的落差，希望相關人士認知政策遲延的現象，進而分析這個現象的成因，恐要負擔的代價，或可獲得的效益，用以引領他或她在問題解決上理解這個概念或思維的真諦。

第二篇敘明：如何在透明化之下，達及課責的境界，不致再惡性循環官民的信任關係，用以奠定重建台灣民主治理中官民信任關係的基礎。

第三篇應用：歷史制度途徑彰顯英國在從事文官制度改革上，其所採取的彈性化策略，進而滋生的優勢及劣勢，形成的機會及威脅，以作爲未來台灣改革的經驗學習之用。

第四篇進行：制度設計的影響評估，以供主事者在推動「聘用人員人事條例」的擬定工程上，多加注意及慎思，以產出條例的正面效驗，事先圍堵負面效應的衍生。

第五篇剖析：地方制度法相關條文修正後，中央人事主管機關對地方政府所失去的職務列等調控權，以及地方政府如何利用這一個途徑爭取更多的人事權。

第六篇聚焦：考績丙等制度設計，要如何達到適法性及適切性的境界，以杜絕人事問題的紛爭，俾讓未來的人事淘汰制度更加強健化、合理化及說服力。

第七篇深入：公平原則的應用，並針對改進公務人員考績制度，將涉及到的議題加諸探討，並對之進行有效的管理，以便加速制度興革的合法化，重新築造公務人力的 DNA。

這樣的文章結構安排，讀者或可深識文官體制健全化所要細思的新思維；以及過往行諸已久的制度，究竟主事者要如何對應環境的演變，競爭力提升的呼求，和先進民主國家的對照，加速予以翻轉，而備妥競爭力釋放的先決條件。

這一期的編務在相關人員的協力，且稿源不甚豐富的情況，評審嚴格的把關下，得以順利出刊，謹表誠摯謝意。當然，考試院編纂室的三位同仁在出刊前的準備事宜，均憑全面品質管理的精神，盡了最大的貢獻與協助，才能將這一期精彩的內容，呈現給學術、公務及非營利組織三個社群的人士之前，希望你們會青睞，並期盼成為本刊的忠誠消費者，既欣賞文章的精華與品味，並惠賜知識啓蒙的文章，或以之作爲行爲改變的處方。

文官制度季刊

主編 林水波

2009年4月24日