

## 考試院第 13 屆第 139 次會議紀錄

時 間：中華民國 112 年 5 月 25 日上午 9 時 30 分

地 點：本院傳賢樓 10 樓會議室

出席者：黃榮村 周弘憲 姚立德 楊雅惠 王秀紅 何怡澄  
伊萬·納威 吳新興 陳錦生 陳慈陽 周蓮香  
許舒翔 周志宏 郝培芝

列席者：劉建忻 張秋元 李隆盛 劉約蘭 侯景芳 呂建德

列席者：朱楠賢 許秀春  
請 假：朱楠賢 許秀春

主 席：黃榮村

秘書長：劉建忻

紀 錄：藍慶煌

### 壹、報告事項

一、宣讀本屆第 138 次會議紀錄。

決定：確定。

二、會議決議事項執行之情形

(一) 第 137 次會議，本院人事室案陳考試院處務規程修正草案總說明及條文對照表暨編制表草案一案，經決議：「照案通過，會議紀錄同時確定。」紀錄在卷。業於中華民國 112 年 5 月 16 日修正(訂定)發布及函送立法院。

決定：洽悉。

(二) 第 137 次會議，銓敘部研提公務人員退休撫卹基金管理條例部分條文之施行日期一案，經決議：「照部擬通過，會議紀錄同時確定。」紀錄在卷。業於中華民國 112 年 5 月 11 日函請行政院同意會銜發布及送請立法院查照，另函知銓敘部。

決定：洽悉。

三、書面報告

(一) 有關考選部組織法業經總統令公布暨立法院函以經提報該院會議通過，並已咨請總統公布等二案，報請查照。

決定：洽悉。

(二) 總統民國 112 年 5 月 3 日令公布廢止少年輔育院條例一案，報請查照。

決定：洽悉。

(三) 本院第三組案陳考試院會議規則部分條文修正草案及考試院會議決議及決定事項執行情形追蹤管制要點修正草案等二案，報請查照。

決定：准予核備。

(四) 考選部函陳 112 年專門職業及技術人員普通考試導遊人員、領隊人員考試典試及試務辦理情形及關係文件一案，報請查照。

王委員秀紅：1. 本考試於本（112）年 3 月 11 日至 12 日舉行筆試，這是本院最後一次辦理導遊及領隊考試，感謝考選部的同仁仍然非常嚴謹辦理所有試務工作，也感謝考試委員擔任各分區典試委員，讓考試進行相當順利。2. 本考試過去 2 年報名人數約在 1 萬 5 千人至 1 萬 8 千人之間，而本次考試報名人數為 2 萬 1 千多人，為最近 3 年最高，整體考試規模頗大。個人認為報名人數增加，除因疫情趨緩外，或與本次考試為本院最後一次辦理有關，應考人仍有意取得國家考試及格證書。3. 本考試計有 4 個類科，包含外語導遊、華語導遊，以及外語領隊與華語領隊等。其中，外語導遊人員已辦理第一試筆試，預定於本年 5 月 27 日至 28 日進行第二試口試，其餘 3 個類科考試則已辦理完畢；在考試及格率部分，觀察近 3 年的差異不大，華語領隊及格率較低，約為 25%至 30%之間，而外語導遊第一試筆試及格率較高，約為 60%，惟仍須視口試的辦理結果而定。4. 本考試提出的試題疑義較去年為低，均依相關規定妥適處理。5. 本考試自 113 年起將改由交通部觀光局承接，本次考試期間觀光局亦派員學習觀摩相關試務工作，相信於本院辦理期間能夠劃下圓滿句點。

決定：准予核備。

#### 四、銓敘部業務報告(周部長志宏報告)：111 年銓敘統計年報提要報告

**陳委員錦生：**1.據書面報告所示，111 年底全國公務人員人數總計為 36 萬 4,654 人，較 110 年底增加 1,457 人，惟較 109 年底減少 1,840 人，請教其消長的原因是否因疫情影響分發？抑或有其他原因？2.近 10 年來，公務人員女性比率有逐年增加趨勢，是否與女性參加國家考試人數及其錄取率有關？請部進一步說明。3.有關公務人員年齡結構部分，102 年底呈現常態分布曲線，惟 111 年底 40 歲至 49 歲比率明顯下降，50 歲至 59 歲比率略增，是何原因？4.另由簡報第 23 頁 111 年底原住民族擔任公務人員及其占各族人口數比率來看，若排除母數較少的族別，似以賽德克族占比最高，建議或可再比較各族別報名國家考試人數，以瞭解各族別通過國家考試的情形。5.111 年底原住民族擔任公務人員人數占全國公務人員人數比率為 1.84%，而原住民族人數占全國總人口數比率為 2.5%，兩者尚有部分差距；另身心障礙者擔任公務人員占全國公務人員人數比率為 1.90%，而身心障礙者占全國總人口數比率為 5.1%，兩者亦有些許差距。建議部進一步瞭解其原因。6.有關身心障礙者擔任公務人員部分，其中慢性精神疾病人數呈現逐年增加趨勢，渠等能否適任現職工作？又如何提供適切的輔導與協助方式？均值得相關人事單位再深入瞭解與探究。

**王委員秀紅：**1.今日部進行 111 年銓敘統計年報提要報告，呈現全國公務人力相關統計數據的現況，惟有些數據背後的原因仍待進一步研究調查分析。2.據簡報第 9 頁所示，111 年底政務人員、簡任（派）、法官與檢察官等職務的女性比率已有提升，這是很好的現象；另由簡報第 13 頁行政機關簡任（派）人員女性比率來看，可以觀察到外交僑務、財稅行政、社會福利及衛生行政等領域，也有越來越多高階女性，

其中，外交僑務機關簡任（派）以上的女性外交官比率約增加 12.63%，代表女性於各專業領域擔任決策者的比率增加，就此現象而言，應是一種職業屬性的轉變與突破。3. 另據簡報第 17 頁所示，近 10 年來初任公務人員平均年齡約在 26.69 歲到 26.75 歲之間，變動幅度不大，整體初任公務人員的年齡層相當穩定，或意謂我國年輕人仍願意投身公部門服務，而非如外界所稱年輕人不願報考公務人員。4. 簡報第 24 頁提及原住民族擔任公務人員情形，其中行政人員最多，其次是警察人員及醫事人員等，而醫事人員部分或可為未來大專校院座談會的主要對象。據個人瞭解，目前國內有 5 所大專校院設有護理師原民專班，且教育部與原民會持續提供該專班相關資源，建議考選端宜有相應的配套措施，並瞭解該專班的辦理情形及其對國家考試的看法，讓教考用能緊密鏈結。

**伊萬·納威委員：**1. 今日部進行 111 年銓敘統計年報提要報告，使用數據整合部與行政院人事行政總處的人事資料，部分內容亦參引教育部、內政部與原民會統計數據，有利交叉比對與分析，內容相當完整。2. 公立學校職員的平均年齡，102 年為 44.19 歲，111 年已增加為 47.5 歲，高於一般行政機關 42.75 歲，而公立學校職員的平均年資為 19.49 年，也高於一般行政機關 15.85 年。上開數據似意謂公立學校職員年齡有逐漸的上升趨勢，請教其原因為何？是否符合正常機關的人力發展曲線？抑或是公立學校特殊的人力供需狀況？建議宜持續關注其人力結構的變化情形。3. 111 年全國公務人員人數為 36 萬 4,656 人，較上年底增加 0.40%，且近 10 年來平均年增率為 0.59%，其中 106 年至 109 年略有增加，而 109 年至 111 年又微幅下降，請教其原因為何？4. 我國警察人數共有 87,176 人，其中女性警察僅有 10,379 人，雖然有逐年增加趨勢，但占比不多，請教部內、外軌來源的

情況為何？5. 由 111 年底原住民族任公務人員數及其占各族人口數比率來看，其意在呈現原住民族公務人員於各族的占比，例如阿美族公務人員人數雖多達 1,491 人，惟因該族人口母數較大，爰占比僅有 0.68%。6. 111 年底原住民族擔任法官及檢察官增加為 4 人，但個人認為，原住民族擔任法官、檢察官的比率仍舊非常低。縱使原民會與教育部在原住民族法律專業人才的培育已挹注許多資源，並設立原住民族法律專班，且原住民族就讀法律系所亦有一定的就學人數，最終擔任司法官的人數卻十分有限。建議應透過跨部會合作方式共同研商，針對原住民族的法律專業相關領域提出「重點人才培育專案計畫」，以協助原住民族的人才發展。7. 有關身心障礙者擔任公務人員部分，近 10 年慢性精神疾病人數持續增加，建議部將相關資訊提供給人事總處及各機關參考，讓相關部會攜手合作建立協助與關懷機制。8. 有關公務人員離職原因部分，其中原住民族因免(撤)職及死亡而離職的比率高於全國公務人員，值得進一步了解實際情形。

**楊委員雅惠：**今日部報告 111 年全國公務人力概況與結構，從人數、性別、年齡、教育程度、年資、考試任用、官等及人事異動原因等面向，客觀呈現統計分析結果，極具政策參考價值，惟相關數據變動原因，仍請部進一步說明：1. 在各官等結構部分，近 10 年公務人員簡任比率逐年增加，惟委任比率卻逐年減少，請教其原因為何？是否政府用人需求有結構性改變，原因何在？2. 在年齡結構部分，近 10 年公務人員年齡分布出現極大變化，40 歲至 49 歲比率下降，其他年齡層比率上升，使得公務人員年齡分布趨於平緩，此與全國人口高齡化而各年齡層皆較具生產力有關？抑或有其他因素影響公務人員年齡結構？3. 在初任公職年齡部分，111 年底初任公職平均年齡為 26.69 歲，其中中央各機關高於

地方各機關，請教其原因為何？4. 在人事異動率部分，111 年人事異動率為 31.24%，高於 110 年 25.59%，請教是否有特殊原因？建議未來宜持續關注公務人員異動原因，並透過長時間的觀察，俾有更深入的瞭解與討論。5. 在教育程度部分，111 年底公務人員大專以上占 93.92%，較 102 年底增加 7.29%，部已與整體社會教育結構比較，顯示公務人員平均教育程度較高。建議其他公務人員結構資料亦可考慮與整體社會結構進行比較，以瞭解整體社會中公務人員的特質屬性。

**何委員怡澄：**1. 據書面資料附表 1 所示，全國公務人員人數在 106 年至 109 年間有顯著成長，3 年內增加將近 1 萬 7 千人，請教其原因為何？2. 今日部提供 111 年全國公務人員統計數據，該數據對於考選部與保訓會均有業務上的意涵。由附表 22 數據來看，金門縣及連江縣政府於 108 年至 111 年間，公務人員平均異動率達 33.6%，對比其他地方政府及中央政府各年度的異動率略微偏高，顯示金門縣及連江縣政府確有留才困難的問題，該數據可作為考選部規劃離島特考的論證依據。3. 另據書面資料第 9 頁所示，111 年全國公務人員人事異動率為 31.24%，其異動情形包含本機關內調動、調職、新進及離職等，日後若可再細分出調離原機關或變更職系的統計數據，將有利職系整併、考試類科調整或用人機關參與選才政策研擬的參考。另外，個人認為人事異動率 31.24%，意謂公務機關內部每年有將近 1/3 以上的職務異動，其對於公務人力調度與業務穩定推展，恐仍有一定程度的影響，建議藉由相關數據研擬因應方案，期讓統計數據具備更積極的功能。

**周委員蓮香：**1. 據簡報第 27 頁及第 28 頁資料，在身心障礙者擔任公務人員的障礙類別與等級中，視覺障礙及聽覺機能障礙的人數有逐年增加趨勢，尤其視覺障礙類別較 10 年

前增加約 1.5 倍，且視覺障礙等級為重度以上人員頗多，建議適時瞭解重度視覺障礙者的實際工作內容，是否安排於最適合的職位服務？另慢性精神疾病人數亦有增加趨勢，相關人事單位應進一步瞭解其職場工作情形。2. 有關公務人員人事異動概況部分，111 年全國公務人員異動率為 31.24%，其中地方機關異動率高於中央機關，是否意謂公務人員較傾向於中央機關服務？又若各機關約有 1/3 人員異動，會否影響行政效能及業務推動？3. 公務人員異動可分為離職與非離職兩大類，離職原因包括辭職、免（撤）職、解僱、退休（職）、資遣、死亡及其他。111 年原住民族及身心障礙者因死亡離職的比例略高，仍請相關人事單位多予關注。另在人事異動的非離職部分，職位調動有利於人員成長，亦可能影響單位工作效能，建議未來人事異動統計資料可再區分機關、單位、工作類別、官等及職等等，俾利深入研究及後續追蹤。

**姚委員立德：**1. 本次報告內容提及公務人員結構與人事異動等重要統計數據，建議未來或可研議以程式自動產製，並提供各機關首長及人事單位參考，相信對於用人機關瞭解人員動態及人事管理業務有所助益。2. 據簡報第 4 頁所示，107 年至 111 年全國公務人員人數似有顯著增加趨勢，再由簡報第 14 頁及第 15 頁來看，50 歲以上公務人員人數於 107 年以後亦有略增，該數據除為退撫基金營運及政府政策的極佳參考，亦可讓各機關首長瞭解公務人員的年齡分布情形。3. 另據簡報第 17 頁所示，111 年底初任公職平均年齡為 26.69 歲，亦即應屆大專校院學生似不易通過國家考試，大約需要 4 至 5 年時間，建議未來配合高普考減科後，持續關注初任公職平均年齡是否有所降低，以瞭解減科後是否讓大學畢業生較易通過國家考試。4. 由簡報第 9 頁來看，無論是政務人員、簡任（派）官等、法官及檢察官等的女性比

率均有逐年增加趨勢，此為極佳的現象。另女性警察人員比率較 10 年前增加一倍，亦值得留意。

**吳委員新興：**1. 今日部報告整理的很好，可以提供政策制定及公務人力運用現況的參考與解讀。由於我國新住民家庭越來越多，有些新住民子女已經大學畢業，也可以參加國家考試，在此提出一個前瞻性的思考，建議部開始瞭解新住民子女參加國家考試及投入國家體系運作的情形，是否有逐年成長的現象？相信這個分析資料對於人口學、族群研究及政治經濟等意涵，未來均會具有重大的象徵意義。2. 據部簡報第 3 頁所示，原住民族擔任公務人員占全國公務人員人數比率為 1.84%，而身心障礙者擔任公務人員占全國公務人員人數比率為 1.90%，建議相關數據宜對照全國原住民族及身心障礙者人數占我國人口的比率來比較，方能瞭解原住民族及身心障礙者擔任公務人員究係較高抑或偏低？3. 另由簡報第 15 頁全國公務人員年齡分布結構來看，111 年 60 歲以上公務人員占比為 6.8%，換算全國公務人員人數約為 2 萬 4 千多人，請教 65 歲屆齡退休的人數比率為何？建議未來或可進一步提供相關資料，並研議納入退休後再就業的情形，俾讓公務人力資料更為完備。

**周部長志宏、王主任雪芳補充報告：**對各委員意見加以說明(略)。

**院長意見：**1. 任何統計資料的呈現，應朝研究問題方向去設計，俾利詮釋相關數據代表的意義及其隱含的現象。例如：原住民族與身心障礙者於全國人口數及其擔任公務人員的統計數據原有不同，若能同時併列相關資料，相信有助後續的研究或討論。2. 我國公務人力結構及選才方式與他國未盡相同，在進行國際文官制度交流時，應思考如何呈現我國政府獨有的特性，例如：女性、原住民族及身心障礙者擔任公務人員的情形等。3. 本報告提及全國公務人員異動情形包含本機關調動、調職、新進及離職等類型，該部分數據資料有助於瞭解



各機關所面臨的問題，建議或可再定義異常的異動資料，並將統計數據提供用人機關參考。4. 委員建議著手統計新住民子女參加國家考試與擔任公務人員情形，以及公務人員退休後再就業等問題，請部納入研議。

**決定：**洽悉。

#### 五、臨時報告（無）

#### 貳、討論事項

一、本院會計室案陳本院暨所屬各部會 113 年度概算編列情形一案，請討論。

**決議：**照案通過，會議紀錄同時確定。

二、考選部函陳專門職業及技術人員高等考試技師考試規則第 2 條修正草案及專技高考大地工程技師考試分階段考試規則第 7 條修正草案一案，請討論。

**決議：**1. 交審查會審查，由周副院長弘憲擔任召集人。  
2. 會議紀錄同時確定。

三、銓敘部函陳職系說明書修正草案總說明及對照表一案，請討論。

**決議：**照部擬及本院法規委員會、第二組意見通過。

#### 參、臨時動議

一、考選部商同典試委員長提：112 年公務人員特種考試警察人員、一般警察人員、國家安全局國家安全情報人員考試及 112 年特種考試交通事業鐵路人員、退除役軍人轉任公務人員考試解除聘用委員 1 名名單一案，請討論。

**決議：**照名單通過。

二、考選部商同典試委員長提：112 年公務人員特種考試警察人員、一般警察人員、國家安全局國家安全情報人員考試及 112 年特種考試交通事業鐵路人員、退除役軍人轉任公務人員考試第 2 次增聘口試委員、閱卷委員 25 名名單一案，請討論。

決議：照名單通過。

三、考選部商同典試委員長提：112年公務人員高等考試三級考試暨普通考試第3次增聘命題兼閱卷委員2名名單一案，請討論。

決議：照名單通過，會議紀錄同時確定。

散會：上午11時34分

主席 黃榮村