考試院第13屆第139次會議紀錄

時 間：中華民國112年5月25日上午9時30分

地 點：本院傳賢樓10樓會議室

出席者：黃榮村 周弘憲 姚立德 楊雅惠 王秀紅 何怡澄

伊萬•納威 吳新興 陳錦生 陳慈陽 周蓮香

許舒翔 周志宏 郝培芝

列席者：劉建忻 張秋元 李隆盛 劉約蘭 侯景芳 呂建德

：朱楠賢休假 許秀春休假

主　席：黃榮村

秘書長：劉建忻 紀　錄：藍慶煌

壹、報告事項

一、宣讀本屆第138次會議紀錄。

**決定：**確定。

二、會議決議事項執行之情形

（一）第137次會議，本院人事室案陳考試院處務規程修正草案總說明及條文對照表暨編制表草案一案，經決議：「照案通過，會議紀錄同時確定。」紀錄在卷。業於中華民國112年5月16日修正(訂定)發布及函送立法院。

**決定：**洽悉。

（二）第137次會議，銓敘部研提公務人員退休撫卹基金管理條例部分條文之施行日期一案，經決議：「照部擬通過，會議紀錄同時確定。」紀錄在卷。業於中華民國112年5月11日函請行政院同意會銜發布及送請立法院查照，另函知銓敘部。

**決定：**洽悉。

三、書面報告

（一）有關考選部組織法業經總統令公布暨立法院函以經提報該院會議通過，並已咨請總統公布等二案，報請查照。

**決定：**洽悉。

（二）總統民國112年5月3日令公布廢止少年輔育院條例一案，報請查照。

**決定：**洽悉。

（三）本院第三組案陳考試院會議規則部分條文修正草案及考試院會議決議及決定事項執行情形追蹤管制要點修正草案等二案，報請查照。

**決定：**准予核備。

（四）考選部函陳112年專門職業及技術人員普通考試導遊人員、領隊人員考試典試及試務辦理情形及關係文件一案，報請查照。

**王委員秀紅：**1.本考試於本（112）年3月11日至12日舉行筆試，這是本院最後一次辦理導遊及領隊考試，感謝考選部的同仁仍然非常嚴謹辦理所有試務工作，也感謝考試委員擔任各分區典試委員，讓考試進行相當順利。2.本考試過去2年報名人數約在1萬5千人至1萬8千人之間，而本次考試報名人數為2萬1千多人，為最近3年最高，整體考試規模頗大。個人認為報名人數增加，除因疫情趨緩外，或與本次考試為本院最後一次辦理有關，應考人仍有意取得國家考試及格證書。3.本考試計有4個類科，包含外語導遊、華語導遊，以及外語領隊與華語領隊等。其中，外語導遊人員已辦理第一試筆試，預定於本年5月27日至28日進行第二試口試，其餘3個類科考試則已辦理完畢；在考試及格率部分，觀察近3年的差異不大，華語領隊及格率較低，約為25%至30%之間，而外語導遊第一試筆試及格率較高，約為60%，惟仍須視口試的辦理結果而定。4.本考試提出的試題疑義較去年為低，均依相關規定妥適處理。5.本考試自113年起將改由交通部觀光局承接，本次考試期間觀光局亦派員學習觀摩相關試務工作，相信於本院辦理期間能夠劃下圓滿句點。

**決定：**准予核備。

四、銓敘部業務報告(周部長志宏報告)：111年銓敘統計年報提要報告

**陳委員錦生：**1.據書面報告所示，111年底全國公務人員人數總計為36萬4,654人，較110年底增加1,457人，惟較109年底減少1,840人，請教其消長的原因是否因疫情影響分發？抑或有其他原因？2.近10年來，公務人員女性比率有逐年增加趨勢，是否與女性參加國家考試人數及其錄取率有關？請部進一步說明。3.有關公務人員年齡結構部分，102年底呈現常態分布曲線，惟111年底40歲至49歲比率明顯下降，50歲至59歲比率略增，是何原因？4.另由簡報第23頁111年底原住民族擔任公務人員及其占各族人口數比率來看，若排除母數較少的族別，似以賽德克族占比最高，建議或可再比較各族別報名國家考試人數，以瞭解各族別通過國家考試的情形。5.111年底原住民族擔任公務人數占全國公務人員人數比率為1.84%，而原住民族人數占全國總人口數比率為2.5%，兩者尚有部分差距；另身心障礙者擔任公務人員占全國公務人員人數比率為1.90%，而身心障礙者占全國總人口數比率為5.1％，兩者亦有些許差距。建議部進一步瞭解其原因。6.有關身心障礙者擔任公務人員部分，其中慢性精神疾病人數呈現逐年增加趨勢，渠等能否適任現職工作？又如何提供適切的輔導與協助方式？均值得相關人事單位再深入瞭解與探究。

**王委員秀紅：**1.今日部進行111年銓敘統計年報提要報告，呈現全國公務人力相關統計數據的現況，惟有些數據背後的原因仍待進一步研究調查分析。2.據簡報第9頁所示，111年底政務人員、簡任（派）、法官與檢察官等職務的女性比率已有提升，這是很好的現象；另由簡報第13頁行政機關簡任（派）人員女性比率來看，可以觀察到外交僑務、財稅行政、社會福利及衛生行政等領域，也有越來越多高階女性，其中，外交僑務機關簡任（派）以上的女性外交官比率約增加12.63％，代表女性於各專業領域擔任決策者的比率增加，就此現象而言，應是一種職業屬性的轉變與突破。3.另據簡報第17頁所示，近10年來初任公務人員平均年齡約在26.69歲到26.75歲之間，變動幅度不大，整體初任公務人員的年齡層相當穩定，或意謂我國年輕人仍願意投身公部門服務，而非如外界所稱年輕人不願報考公務人員。4.簡報第24頁提及原住民族擔任公務人員情形，其中行政人員最多，其次是警察人員及醫事人員等，而醫事人員部分或可為未來大專校院座談會的主要對象。據個人瞭解，目前國內有5所大專校院設有護理師原民專班，且教育部與原民會持續提供該專班相關資源，建議考選端宜有相應的配套措施，並瞭解該專班的辦理情形及其對國家考試的看法，讓教考用能緊密鏈結。

**伊萬•納威委員：**1.今日部進行111年銓敘統計年報提要報告，使用數據整合部與行政院人事行政總處的人事資料，部分內容亦參引教育部、內政部與原民會統計數據，有利交叉比對與分析，內容相當完整。2.公立學校職員的平均年齡，102年為44.19歲，111年已增加為47.5歲，高於一般行政機關42.75歲，而公立學校職員的平均年資為19.49年，也高於一般行政機關15.85年。上開數據似意謂公立學校職員年齡有逐漸的上升趨勢，請教其原因為何？是否符合正常機關的人力發展曲線？抑或是公立學校特殊的人力供需狀況？建議宜持續關注其人力結構的變化情形。3.111年全國公務人員人數為36萬4,656人，較上年底增加0.40％，且近10年來平均年增率為0.59％，其中106年至109年略有增加，而109年至111年又微幅下降，請教其原因為何？4.我國警察人數共有87,176人，其中女性警察僅有10,379人，雖然有逐年增加趨勢，但占比不多，請教部內、外軌來源的情況為何？5.由111年底原住民族任公務人員數及其占各族人口數比率來看，其意在呈現原住民族公務人員於各族的占比，例如阿美族公務人員人數雖多達1,491人，惟因該族人口母數較大，爰占比僅有0.68%。6.111年底原住民族擔任法官及檢察官增加為4人，但個人認為，原住民族擔任法官、檢察官的比率仍舊非常低。縱使原民會與教育部在原住民族法律專業人才的培育已挹注許多資源，並設立原住民族法律專班，且原住民族就讀法律系所亦有一定的就學人數，最終擔任司法官的人數卻十分有限。建議應透過跨部會合作方式共同研商，針對原住民族的法律專業相關領域提出「重點人才培育專案計畫」，以協助原住民族的人才發展。7.有關身心障礙者擔任公務人員部分，近10年慢性精神疾病人數持續增加，建議部將相關資訊提供給人事總處及各機關參考，讓相關部會攜手合作建立協助與關懷機制。8.有關公務人員離職原因部分，其中原住民族因免(撤)職及死亡而離職的比率高於全國公務人員，值得進一步了解實際情形。

**楊委員雅惠：**今日部報告111年全國公務人力概況與結構，從人數、性別、年齡、教育程度、年資、考試任用、官等及人事異動原因等面向，客觀呈現統計分析結果，極具政策參考價值，惟相關數據變動原因，仍請部進一步說明：1.在各官等結構部分，近10年公務人員簡任比率逐年增加，惟委任比率卻逐年減少，請教其原因為何？是否政府用人需求有結構性改變，原因何在？2.在年齡結構部分，近10年公務人員年齡分布出現極大變化，40歲至49歲比率下降，其他年齡層比率上升，使得公務人員年齡分布趨於平緩，此與全國人口高齡化而各年齡層皆較具生產力有關？抑或有其他因素影響公務人員年齡結構？3.在初任公職年齡部分，111年底初任公職平均年齡為26.69歲，其中中央各機關高於地方各機關，請教其原因為何？4.在人事異動率部分，111年人事異動率為31.24%，高於110年25.59％，請教是否有特殊原因？建議未來宜持續關注公務人員異動原因，並透過長時間的觀察，俾有更深入的瞭解與討論。5.在教育程度部分，111年底公務人員大專以上占93.92%，較102年底增加7.29%，部已與整體社會教育結構比較，顯示公務人員平均教育程度較高。建議其他公務人員結構資料亦可考慮與整體社會結構進行比較，以瞭解整體社會中公務人員的特質屬性。

**何委員怡澄：**1.據書面資料附表1所示，全國公務人員人數在106年至109年間有顯著成長，3年內增加將近1萬7千人，請教其原因為何？2.今日部提供111年全國公務人員統計數據，該數據對於考選部與保訓會均有業務上的意涵。由附表22數據來看，金門縣及連江縣政府於108年至111年間，公務人員平均異動率達33.6％，對比其他地方政府及中央政府各年度的異動率略微偏高，顯示金門縣及連江縣政府確有留才困難的問題，該數據可作為考選部規劃離島特考的論證依據。3.另據書面資料第9頁所示，111年全國公務人員人事異動率為31.24%，其異動情形包含本機關內調動、調職、新進及離職等，日後若可再細分出調離原機關或變更職系的統計數據，將有利職系整併、考試類科調整或用人機關參與選才政策研擬的參考。另外，個人認為人事異動率31.24%，意謂公務機關內部每年有將近1/3以上的職務異動，其對於公務人力調度與業務穩定推展，恐仍有一定程度的影響，建議藉由相關數據研擬因應方案，期讓統計數據具備更積極的功能。

**周委員蓮香：**1.據簡報第27頁及第28頁資料，在身心障礙者擔任公務人員的障礙類別與等級中，視覺障礙及聽覺機能障礙的人數有逐年增加趨勢，尤其視覺障礙類別較10年前增加約1.5倍，且視覺障礙等級為重度以上人員頗多，建議適時瞭解重度視覺障礙者的實際工作內容，是否安排於最適合的職位服務？另慢性精神疾病人數亦有增加趨勢，相關人事單位應進一步瞭解其職場工作情形。2.有關公務人員人事異動概況部分，111年全國公務人員異動率為31.24%，其中地方機關異動率高於中央機關，是否意謂公務人員較傾向於中央機關服務？又若各機關約有1/3人員異動，會否影響行政效能及業務推動？3.公務人員異動可分為離職與非離職兩大類，離職原因包括辭職、免（撤）職、解僱、退休（職）、資遣、死亡及其他。111年原住民族及身心障礙者因死亡離職的比例略高，仍請相關人事單位多予關注。另在人事異動的非離職部分，職位調動有利於人員成長，亦可能影響單位工作效能，建議未來人事異動統計資料可再區分機關、單位、工作類別、官等及職等等，俾利深入研究及後續追蹤。

**姚委員立德：**1.本次報告內容提及公務人員結構與人事異動等重要統計數據，建議未來或可研議以程式自動產製，並提供各機關首長及人事單位參考，相信對於用人機關瞭解人員動態及人事管理業務有所助益。2.據簡報第4頁所示，107年至111年全國公務人員人數似有顯著增加趨勢，再由簡報第14頁及第15頁來看，50歲以上公務人員人數於107年以後亦有略增，該數據除為退撫基金營運及政府政策的極佳參考，亦可讓各機關首長瞭解公務人員的年齡分布情形。3.另據簡報第17頁所示，111年底初任公職平均年齡為26.69歲，亦即應屆大專校院學生似不易通過國家考試，大約需要4至5年時間，建議未來配合高普考減科後，持續關注初任公職平均年齡是否有所降低，以瞭解減科後是否讓大學畢業生較易通過國家考試。4.由簡報第9頁來看，無論是政務人員、簡任（派）官等、法官及檢察官等的女性比率均有逐年增加趨勢，此為極佳的現象。另女性警察人員比率較10年前增加一倍，亦值得留意。

**吳委員新興：**1.今日部報告整理的很好，可以提供政策制定及公務人力運用現況的參考與解讀。由於我國新住民家庭越來越多，有些新住民子女已經大學畢業，也可以參加國家考試，在此提出一個前瞻性的思考，建議部開始瞭解新住民子女參加國家考試及投入國家體系運作的情形，是否有逐年成長的現象？相信這個分析資料對於人口學、族群研究及政治經濟等意涵，未來均會具有重大的象徵意義。2.據部簡報第3頁所示，原住民族擔任公務人員占全國公務人員人數比率為1.84%，而身心障礙者擔任公務人員占全國公務人員人數比率為1.90%，建議相關數據宜對照全國原住民族及身心障礙者人數占我國人口的比率來比較，方能瞭解原住民族及身心障礙者擔任公務人員究係較高抑或偏低？3.另由簡報第15頁全國公務人員年齡分布結構來看，111年60歲以上公務人員占比為6.8%，換算全國公務人員人數約為2萬4千多人，請教65歲屆齡退休的人數比率為何？建議未來或可進一步提供相關資料，並研議納入退休後再就業的情形，俾讓公務人力資料更為完備。

**周部長志宏、王主任雪芳補充報告：**對各委員意見加以說明(略)。

**院長意見：**1.任何統計資料的呈現，應朝研究問題方向去設計，俾利詮釋相關數據代表的意義及其隱含的現象。例如：原住民族與身心障礙者於全國人口數及其擔任公務人員的統計數據原有不同，若能同時併列相關資料，相信有助後續的研究或討論。2.我國公務人力結構及選才方式與他國未盡相同，在進行國際文官制度交流時，應思考如何呈現我國政府獨有的特性，例如：女性、原住民族及身心障礙者擔任公務人員的情形等。3.本報告提及全國公務人員異動情形包含本機關調動、調職、新進及離職等類型，該部分數據資料有助於瞭解各機關所面臨的問題，建議或可再定義異常的異動資料，並將統計數據提供用人機關參考。4.委員建議著手統計新住民子女參加國家考試與擔任公務人員情形，以及公務人員退休後再就業等問題，請部納入研議。

**決定：**洽悉。

五、臨時報告（無）

貳、討論事項

一、本院會計室案陳本院暨所屬各部會113年度概算編列情形一案，請討論。

**決議：**照案通過，會議紀錄同時確定。

二、考選部函陳專門職業及技術人員高等考試技師考試規則第2條修正草案及專技高考大地工程技師考試分階段考試規則第7條修正草案一案，請討論。

**決議：**1.交審查會審查，由周副院長弘憲擔任召集人。

2.會議紀錄同時確定。

三、銓敘部函陳職系說明書修正草案總說明及對照表一案，請討論。

**決議：**照部擬及本院法規委員會、第二組意見通過。

參、臨時動議

一、考選部商同典試委員長提：112年公務人員特種考試警察人員、一般警察人員、國家安全局國家安全情報人員考試及112年特種考試交通事業鐵路人員、退除役軍人轉任公務人員考試解除聘用委員1名名單一案，請討論。

**決議：**照名單通過。

二、考選部商同典試委員長提：112年公務人員特種考試警察人員、一般警察人員、國家安全局國家安全情報人員考試及112年特種考試交通事業鐵路人員、退除役軍人轉任公務人員考試第2次增聘口試委員、閱卷委員25名名單一案，請討論。

**決議：**照名單通過。

三、考選部商同典試委員長提：112年公務人員高等考試三級考試暨普通考試第3次增聘命題兼閱卷委員2名名單一案，請討論。

**決議：**照名單通過，會議紀錄同時確定。

散會：上午11時34分

主 席 黃 榮 村