

考試院第 12 屆第 295 次會議紀錄

時 間：中華民國 109 年 7 月 30 日上午 9 時

地 點：本院傳賢樓 10 樓會議室

出席者：伍錦霖 李逸洋 謝秀能 張明珠 趙麗雲 馮正民
周玉山 蔡良文 蕭全政 陳皎眉 楊雅惠 黃婷婷
周萬來 張素瓊 王亞男 李 選 何寄澎 周志龍
陳慈陽 詹中原 許舒翔 周弘憲 郭芳煜
列席者：李繼玄 袁自玉 曾慧敏 郝培芝 林文燦 葉瑞與

列席者：施能傑公假
請 假

主 席：伍錦霖

秘書長：李繼玄

紀 錄：陳政良

甲、報告事項

一、宣讀本屆第 294 次會議紀錄。

決定：確定。

二、會議決議事項執行之情形：

(一) 第 292 次會議，李召集人逸洋提：審查銓敘部函陳公務員服務法部分條文修正草案總說明暨條文對照表一案報告，經決議：「照審查會決議通過。」紀錄在卷。業於中華民國 109 年 7 月 20 日函送立法院審議及函復銓敘部。

決定：洽悉。

(二) 第 293 次會議，考選部函請舉辦 107 年公務人員特種考試警察人員考試三等考試消防警察人員類別考試重新考試，並請同意組設典試委員會辦理典試事宜及核提典試委員長一案，經決議：「1. 照案通過，請蕭委員全政擔任本考試典試委員長。2. 會議紀錄同時確定。」紀錄在卷。業於中華民國 109 年 7 月 20 日呈請特派，並於同年月 17 日函復考選部。

決定：洽悉。

三、業務報告：

(一) 書面報告：

1、本院秘書處案陳本院 109 年第 2 季（4 月至 6 月）第 12 屆第 280 次至第 290 次會議決議及決定事項執行情形、103 年 9 月至 109 年 3 月第 12 屆第 1 次至第 279 次會議決議及決定事項未辦結案件執行情形一覽表一案，報請查照。

決定：准予核備。

2、考選部函陳辦理專門職業及技術人員高等考試建築師考試部分科目免試及第 69 批全部科目免試審議經過及建築師考試審議委員會第 87 次會議審議結果一案，報請查照。

決定：准予備查。

3、有關銓敘部函陳公教人員保險 108 年度決算總報告、110 年度公教人員保險準備金管理及運用計畫，以及公教人員保險 110 年度營業預算等三案，報請查照。

決定：准予備查。

4、公務人員退休撫卹基金監理委員會函陳「公務人員退休撫卹基金 109 年度第 2 季監理概況報告」一案，報請查照。

決定：准予備查。

5、銓敘部令派薦任第九職等以上正副主管人員陳韋呈等 4 員請任一案，報請查照。

決定：洽悉。

6、行政院人事行政總處令派簡任第十職等以上人事正副主管人員馬林源 1 員請任一案，報請查照。

決定：洽悉。

(二) 公務人員保障暨培訓委員會業務報告(郭主任委員芳煜報告)：
：本會 109 年 1 月至 6 月保障事件辦理情形分析。

決定：洽悉。

(三) 行政院人事行政總處人事考銓業務報告(本次會議無報告)

(四) 秘書長工作報告(李秘書長繼玄報告)：

1、第 12 屆公務人力再造策略方案考選業務議題—國家考試園

區辦理情形。

2、本院109年度第1次資訊安全全員教育訓練籌辦情形。

決定：洽悉。

(五) 考選部業務報告(許部長舒翔報告)：

1、考選行政：「預備文官團」之理念與規劃方向。

2、考試動態：109年公務人員特種考試關務人員、身心障礙人員考試及109年國軍上校以上軍官轉任公務人員考試典試委員會第二次會議及榜示等各項考試事宜。

何委員寄澎：針對部今日有關「預備文官團」的規畫，謹提出以下意見，請部審慎酌：部的核心責任恆在精進試題品質、提升人才選拔的鑑別度，乃至考試方式、考試制度的導正革新等。平心而論，據本席服務本院12年，同時參與多項國家考試的經驗來看，上揭核心責任，有待部迅速、積極為之者仍多，茲以試題品質而言，部分考科試題疑義數量高居不下，令人咋舌，而試題疑義少者，又有若干缺少鑑別度；再加上近年不少國家考試錄取者，其工作素養與知能均與以往錄取者不可相提並論—凡此種種，正顯示了國家考試的鑑別度確實漸生問題。至於考試制度，本席曾多次籲請部應對長年以來扭曲的特考加以適度導正，以免特考特用的精神與宗旨繼續淪喪，造成特殊人才的選拔徒具虛名—而對此，部迄今仍少作為。眾所周知，部的人力、資源有限，在核心責任之完整實踐猶須加倍努力的此際，又擬推動「預備文官團」上路，恐備多力分，兩頭落空。何況「教、考、訓、用」的一貫，須先賴各主管部會的自我精進，再談彼此間相互之合作。以「考、教」兩端而言，部應與各大專院校合作，加強「國家考試」之宣導。捨此不為，而推動「預備文官團」，不僅恐有躁進之嫌，亦恐遭各界物議，傷害部與國家考試之形象。最後，書面報告中舉新加坡、英國為例，亦不盡恰當，蓋彼兩國未有如我國之「國家考試」，亦無獨立、公正之考試權，然

則是否宜於取鏡？亦應謹慎。總之，本席肯定部長新人新政之用心，然未來「預備文官團」之推動務請審慎為之。

蔡委員良文：考選部報告有關「預備文官團」之理念與規劃方向，按公務人力資源約分為政務、常務及契約進用三大板塊，而本案旨在強化依考試晉用之骨幹常務文官，敬表肯定。茲提以下意見供參：1. 回顧政府人事結構的趨勢，依學者在近 80 年代時經驗性的研究指出略以，(1) 考試取人：除呼應何委員寄澎應請重視強化考試方法與技術，精進提升考試信效度外，宜再正確預估未來人力需求；及將訓練納入考試程序，以期以訓練達成精選和淘汰之目的；(2) 年輕化：我國公務人力結構近 10 年來平均約在 39 歲左右，故必須營造一個充滿希望的環境；如今因退休年金改革，延遲退休似乎已成趨勢，於預估人力需求時，亦請配套因應。(3) 流動性大：由於年輕化的關係，年資在 5 年以下者，其流動性相當大，且往往因流動性大而產生擴散的效果。2. 人為萬物之靈，也是複雜的社會動物，而人力資源規劃之發展，除強調價值理念之導正與重視人力資源之策略管理外，時下常見總體與個體人力資源之規劃。前者，應注意現況之分析、人力需求之預估及人力供需之平衡；後者，旨在規劃機關組織之人力發展、合理配置機關人力、適應機關業務發展需要及減低機關用人成本等。爰以「預備文官團」能深入現行制度及他國考選制度之反思與借鏡，且著眼教考訓用環環相扣，期發揮公務人力資源管理與發展之綜效，誠屬合宜的政策方向，建請精緻規劃之。3. 我國公務人力資源之規劃，係先評估環境變遷下的公務人力需求，採取各項因應措施。通常其過程可分為分析、預測計畫與控制等階段；其內涵包括：(1) 政策目標：包括①因應業務需求，預籌人力來源；②維持供需平衡，消除無效人力；③提高人力素質，健全人力結構；④經濟運用人力，節省人事經費；及⑤發揮主導功能，實施計畫人

事。(2)實際作業時，應注意：①人力現況分析；②預估所需人力；③計畫獲得培訓；及④有效運用人力。推而言之，公務人力計畫對員額、人事管理、計畫人事、人事發展等均有其功能。當然，也需要人事政策配合推動，與相關法制建立，方可致之。綜上，我國對公務人力計畫，已逐步推展多年，同時對多元人才管理的引介與相關配套措施之推行，亦應予肯定。惟就強化負責公務人力資源規劃者之前瞻理念，重視人力資源的開發，其專業能力的需求，建立公務人力規劃資訊系統與強化人力資源策略管理的整體觀念，亦是部在推動「預備文官團」應請考量與努力之課題，以上併供院會審酌。

許部長舒翔補充報告：對各委員意見加以說明(略)。

決定：洽悉。

(六) 銓敘部業務報告(周部長弘憲報告)：公務人員退休撫卹基金及公教人員保險準備金財務運用情形報告。

周委員玉山：退撫基金今年上半年收益率為-3.11%，但在全球央行齊力撒錢下，近期股市飆漲至歷史新高，在寬鬆與投資人追漲拱出來的榮景下，勢必也會推升退撫基金下季的成長。本席想起華爾街的名言：Stock is not the economy.，歷史數據也顯示，短期內，股市往往不是經濟的櫥窗。一旦長期經濟衰退，基本面無法支撐股價的漲勢，泡沫是會破的。居高思危，逢高減碼，請審慎思考。近期資本市場變化很大，幾點觀察，請周部長參考：1. 第1季新冠疫情期間，全球整體基金流出 3,847 億美元，但全球 ESG 基金反而淨流入 456 億美元。疫情更凸顯投資人重視永續經營的企業，其體質的穩健，也可降低疫情對企業經營的衝擊，更能獲得投資者信賴。全球納入 ESG 篩選因子的投資規模，去年總資產已達 86 兆美元，年成長達 22%。晨星公司 (morningstar) 發現，股市中的 314 支責任投資 (Responsible Investment, RI) 基金，共吸引了 105

億美元的投入。匯豐銀行（HSBC）也分析 613 支市值超過 5 億美元的全球上市股票，發現 140 支 ESG 股票表現優於全球平均。

2. 近年全球 ESG 投資風潮崛起，目前包含英國、加拿大、日本、歐盟、我國等十國，皆立法推動逾 9 兆美元的退休基金，納入遵循 ESG 相關標的，牽引著全球資金流向。全球投資者評估公司的發展前景時，已經不只侷限在技術、產品良率、本益比、財務狀況等，同時也要把氣候變遷風險、ESG 綜合表現納入考量。簡而言之，ESG 是全球資本市場的主流價值，No ESG No Money。

3. 日前，集保結算所推出全球第一個多元 ESG 資訊平台，其與 Sustainalytics、FTSE Russell 與 ISS 等全球主要的 ESG 評分機構合作，旨在促進臺灣發行公司與投資人對 ESG 的重視，推動公司永續及責任投資，請退撫基金管理會善加利用。

4. 金管會推動永續金融政策，提升上市櫃公司 ESG 資訊揭露範圍及品質，例如強化 TCFD（氣候財務揭露），並推動機構投資人踐行股東行動主義，要求機構投資人，應將 ESG 議題納入投資評估決策流程、強化與被投資公司 ESG 議題的對話與互動等。請管理會與國際標準接軌，提出具體計畫，將 ESG 納入決策流程，並公告周知。

5. 勞動基金運用局 7 月 28 日宣布，其 23 億的 BLF 基金，會以客製化的彭博巴克萊全球整合公司債美元指數，為 ESG 的基準，該指數採用篩選方法，剔除如煙草、酒精及武器等爭議的產業。勞動基金運用局強調，這是亞洲第一項著重 ESG 原則的固定收益委託經營，以支持社會包容性的經濟復甦。特別是退休基金，在吸引長期資本方面扮演重要角色，能為社會創造正面的影響。

6. ESG 企業債也已經被很多大型退休基金採用，藉著發行中長期低利債券，並被政府保證，這類債券的發行，讓退休基金可以在資本市場得到額外的資金，在投資機會出現時，可以迅速進場，創造額外獲利。

7. 台灣人壽與政治大學 7 月 20 日公布，退休生

態的觀察，有三大指標，一是信心指標，二是自己準備的充裕指標，三是退休生活的滿意指標。其中信心指數不及格，受訪者對政府退休制度的信心只有 50 分，對長照制度的信心是 55 分，對健保制度則是 60 分。整合下來，退休信心指數是 55 分，顯示今年民眾對政府退休金制度信心再降低，自己準備退休金的信心則提高。8. 調查發現，五年前認為，退休準備起跑線需從 43 歲開始，但今年再調查，需提前不到 38 歲就得開始準備，降低將近 5.4 歲。過去準備時間大約需要 15 年，今年調查則延長 21 年。在未退休的受訪者中，更有近四成認為，應該在 30 至 39 歲開始規畫，顯示年輕世代對未來的危機意識。不同年齡的對象，本應有不同的退休金操作，人生周期基金就能達到客製化的目的。9. 美國最大的退休基金是加州公務員退休基金（CalPERS），總資產 3,830 億美元，債券占比不到 3 成，上市和未上市股票占比在 55%，房地產 12%，資產配置跟 20 多年前 7~8 成以上是債券，相差非常大。主要原因是低利率為常態時，退休基金為了保持一樣的投資報酬率，必須接受波動風險的選擇。由於採行靈活的資產配置策略，過去 30 年，CalPERS 創造了平均年收益率 8.1% 的佳績。反觀我國，退撫基金因為可用資金不夠多，流動的需求大，加上監理觀念與公務員的風險偏好，不能忍受出現虧損與巨幅波動，在資產配置上只能非常保守，當然不能冀望長期的高報酬率。本席記得，李副院長也經常提到這一點。10. 勞保年改，勞動部預計今年底啟動，勢將帶動第二波退休議題熱潮，請管理會順勢而為，推動後續的改革，包括規畫新進公務員新制、現行退撫基金改制、客製化商品、組織改造、引進專業經理人、資產配置調整等。追求報酬是退休基金的天職，穩定與風險是不可避免的權衡，對普世價值的投資，更應積極的參與。這應該是本席最後一次談退撫基金，走舊路到不了新地方，只要一轉念，相信

就能看見耳目一新的退撫基金。

謝委員秀能：有關銓敘部重要業務報告「公務人員退休撫卹基金及公教人員保險準備金財務運用情形報告」，謝謝部提供之資料，本人另有以下看法與問題請教：報告第 1 頁「壹、經濟情勢分析」提及，本（2020）年第 1 季全球受新型冠狀病毒（COVID-19）疫情（以下簡稱新冠肺炎）影響，各國紛紛採取邊境管制、隔離等防疫措施，直接衝擊消費、投資及生產活動之運行，致使世界各國經濟成長接連受到衝擊，全球股債市也於第 1 季普遍下跌。雖第 2 季後，投資信心逐漸恢復。但邇來又因疫情的反覆嚴峻，邊境是否開放尚待存疑，人民的解封生活也大受衝擊。據國際貨幣基金（IMF）預期，明（2021）年經濟成長率原本預估為 5.8%，微幅下調至 5.4%，主要係因雖經濟活動部分復甦，但在缺乏有效的醫療方案前（例如新冠肺炎疫苗或特效藥），復甦力道具高度不確定所致。除了上開的新冠肺炎「黑天鵝」對經濟的衝擊外，本人認為，從 2018 年開始的「中美貿易大戰」，亦會是影響近幾年經濟成長的關鍵因素。例如對於智慧財產權的保護、對於課徵關稅的項目與額度、5G 關鍵零組件的生產國，都會影響著未來幾年世界經濟景氣的榮枯。近日金管會主委接受媒體專訪時表示，「這波台股大漲主要是『基本面』和『資金面』帶動，資金面就是美國量化寬鬆、美國選舉下帶動資金行情。基本面則是台灣的公司治理、殖利率、財報透明、對 ESG（Environmental, Social and Governance）重視」。同時，他也強調，「再好的股票，若投資時點、退場時點錯，還是會有損失」，他特別呼籲，投資者要重視風險。從本次銓敘部報告第 12 頁的附表 6「退撫基金與各政府基金投資績效比較表~109 年截至 5 月底止」來看，本期政府相關基金投資績效普遍不佳，可以理解是疫情所致，例如新制勞退基金的期間收益率是 -5.43%、舊制勞退基金也是

負值，是-6.59%。而公務人員的退撫基金稍微好一點，但也是負值，是-4.75%。比較去(108)年7月25日本院本屆第246次會議中，本人同樣針對「退撫基金與各政府基金投資績效比較表」提出的問題一樣，在去年上半年，大盤情勢較佳的情況下，退撫基金的期間收益率是所有政府基金投資績效最差的，只有5.34%，相較於「舊制勞退基金」收益率為6.45%，少了一個百分點以上。換言之，就是賺錢的時候沒多賺一點，但賠錢的時候，退撫基金還是有虧損。本人在此要請教銓敘部周部長二個問題，第一個問題是，因為金管會主委說，「再好的股票，若投資時點、退場時點錯，還是會有損失」，針對此波臺股的歷史高點，退撫基金是否有風險管控的機制？還有，能否藉由此波的股市的繁榮，提高退撫基金的投資績效？第二個問題是，本人在本屆第290次院會中提及的，針對槓桿型ETF與反向型ETF投資標的，管理會是否有制定相關配套風險管控措施？而在此波疫情中，相關ETF的投資績效與曝險範圍大概是多少？是否能做到開源創造營收績效並且避免損失的風險？

周部長弘憲補充報告：對各委員意見加以說明(略)。

決定：洽悉。

乙、討論事項

銓敘部會同考選部函陳依法考試及格人員考試類科適用職系對照表(特考警察人員警察法制人員部分)修正草案總說明及對照表一案，請討論。

決議：1.文字體例部分，照本院第二組及法規委員會意見通過。

2.餘照部擬意見通過。

丙、臨時動議

典試人員名單議案

一、院長提：據考選部擬送 109 年第二次專門職業及技術人員高等考試中醫師考試分階段考試、營養師、心理師、護理師、社會工作師考試、109 年專門職業及技術人員高等考試法醫師、語言治療師、聽力師、牙體技術師考試、高等暨普通考試驗光人員考試解除聘用委員 1 名名單一案，請討論。

決議：照名單通過。

二、院長提：據考選部擬送 109 年第二次專門職業及技術人員高等考試中醫師考試分階段考試、營養師、心理師、護理師、社會工作師考試、109 年專門職業及技術人員高等考試法醫師、語言治療師、聽力師、牙體技術師考試、高等暨普通考試驗光人員考試第 2 次增聘典試委員名單、第 3 次增聘命題兼閱卷委員 2 名名單一案，請討論。

決議：照名單通過。

散會：10 時 5 分

主席 伍錦霖