

考試院第 11 屆第 21 次會議紀錄

時 間：中華民國 98 年 2 月 5 日上午 9 時

地 點：本院傳賢樓 10 樓會議室

出席者：關 中 伍錦霖 蔡壁煌 黃俊英 蔡式淵 何寄澎
林雅鋒 高明見 浦忠成 陳皎眉 李雅榮 李 選
詹中原 邊裕淵 邱聰智 蔡良文 胡幼圃 黃富源
歐育誠 李慧梅 吳泰成 楊朝祥 張哲琛 張明珠

列席者：林水吉 陳清秀（鐘昱男代） 李繼玄 董保城 黃雅榜
吳聰成 涂其梅 李嵩賢 葉維銓

列席者：陳清秀公假
請 假

主 席：關中

秘書長：林水吉

紀 錄：胡淑惠

院長講話：今天為春節後第 1 次會議，祝本院院務順利，相關人事政策、法案及應興應革等事項，於本年均有具體進展及成效。此次春節長達 9 日，休養生息後，希望本屆一本初衷、努力打拼，推動業務，於工作崗位做更多事，對政府施政有幫助。各委員自去（97）年 9 月到任後，均踴躍參與院會，提供許多寶貴意見，本席特此表示感謝。

甲、報告事項

一、宣讀本屆第 20 次會議紀錄。

更正：考選部業務報告，院長表示意見「……。另長官之考察、參訪、出國等事宜，……」更正為「……。另有關之考察、參訪、出國等事宜，……」。

二、會議決議事項執行之情形：（無）

三、業務報告：

(一) 書面報告：

- 1、總統中華民國 98 年 1 月 21 日令：「茲修正學校教職員退休條例第十八條條文，公布之。」一案，報請查照。
- 2、總統中華民國 98 年 1 月 21 日令：「茲修正司法院組織法第八條條文，公布之。」一案，報請查照。
- 3、總統中華民國 98 年 1 月 21 日令：「茲修正立法院組織法第十條條文，公布之。」一案，報請查照。
- 4、本院人事室案陳本院 98 年 2 月份考試委員實地參訪受參訪機關（構）之選定及預定實施日期一案，報請查照。
- 5、考選部函陳補行錄取 97 年公務人員特種考試關務人員考試四等考試電機工程科王文雄先生等 17 名辦理情形及關係文件一案，報請查照。
- 6、行政院人事行政局令派簡任第十職等以上人事正副主管人員郭樹英等 6 員請任等三案，報請查照。

(二) 考選部業務報告（楊部長朝祥報告）：

- 1、考選行政：配合本部中程施政計畫持續擴大實施電腦化測驗相關事宜。
- 2、考試動態：舉行 98 年第一次專門職業及技術人員高等暨普通考試醫事人員（不含牙醫師、助產師、職能治療師）、中醫師、心理師、營養師考試暨醫師考試分試考試入闈製題工作。

委員表示意見：（李委員慧梅）肯定部推動國家考試電腦化測驗。採取電腦化測驗涉及配備、題庫建置兩大因素。電腦設施有其侷限性，且目前使用率、效益不高，建置質、量均佳之題庫試題應優於擴充電腦設施。另報考人數多之類科，可多梯次舉辦，擴大至人數 3,000 人以上，以發揮電腦設施效益。（邊委員裕淵）宜多利用大專院校現有電腦化設備資源。（詹委員中員）就本席參與抽閱試卷情形，說明人工作業過

程繁瑣、易出錯。另舉由感應器(Reader)與 Radio Frequency Identification (RFID) 標籤(Tag) 組成之現代射頻識別科技系統，大量運用在商業工業操作流程、醫藥學、票卷檢閱等領域，且成本很低，建議部研議引進俾助組織創新、節省人力及增進試務效率。(陳委員皎眉) 1.部推動電腦化測驗符合時代潮流，提升考試效能，值得肯定。惟報告有關「.....，並為防制專技人員藥師考試舞弊事件，.....」等文字，以其重點在防制考試舞弊事件，而非突顯藥師考試舞弊，為免偏頗，請部修正。2.未來電腦化測驗是否將擴及其他考試類型？如申論式題型，以美國 ETS 主辦之新托福測驗 iBT 為例，作文亦在線上進行，似可參考。3.可多借用有適當電腦化設備場地做為試場，iBT 亦借用台大、銘傳等場地。(李委員選) 本席高度肯定部逐步推展電腦化測驗於專技考試之努力。電腦化測驗不僅為考試方法的改變，由紙筆轉變為電腦，亦為考試內涵、考試時間、考試次數與考試地點的改變，如可將視覺性、音效性多元考題納入以檢測專業技能，並可至考選部簽約之地點，一年進行多次考試，妥適配置試題難易度及做試題分析。又一旦擴大實施電腦化測驗，題庫中之試題可持續建置、適時更新。且可增加考生之方便性與降低試務人員人力之耗損。(黃委員俊英) 肯定部擴大推動電腦化測驗的努力。考量推動電腦化測驗之成本效益，建請善用策略聯盟方式，利用現有大專院校相關電腦配備。又資訊科技發展迅速，部宜多利用先進資訊科技輔助辦理考試。(李委員雅榮) 供做國家考試之電腦配備較為簡易，似無須採用市售多功能、價格高之產品，此可請電腦廠商研發專供考試用之簡易型電腦，價格低且可防一些泛用電腦之弊端。(高委員明見) 國家考試採行電腦化測驗須有優良的題庫試題，且資料正確，部是否定期檢視？另試題內容需周詳評估，妥

為建置。(胡委員幼圃) 1.題庫試題為推動電腦化測驗精髓。題庫試題資料要國際化，美、日、歐各先進國之相關考題，經適當授權後，應可為題庫來源之一。2.一些基本或重要題目，使用後雖經公布，但可以衍生題型方式作為新試題。3.為及時處理不當試題問題，似可考量授權審題委員修改之。4.建議部寬列經費研議國家考試是否採行最新科技如 RFID 等方式，增進試務效率及正確性。(何委員寄澎) 1.肯定部擴大實施電腦化測驗的努力。唯由於電腦化測驗牽涉應考人操作技術嫻熟與否，則其中是否可能有「城鄉差距」的問題存在？是否未盡考慮「非都會區」應考人的狀況？建議部加以斟酌、注意，以免不符社會公平正義之原則。2.數月以來，各委員對題庫品質之改進頗為關切，部題庫處不妨儘速邀請各委員座談，就其專業提供相關類科題庫改進之具體措施，供部做逐步推動之基礎。(蔡委員良文) 部自 93 年擇定專技航海人員採電腦化測驗以來，以及實際參與本年專技牙醫師等五類人員考試，對於選題、配題、試題機密性等均處理良好。惟建議採電腦化方式，須考量各職業主管機關發給證照等相關資訊互通性，以提升國家資源效益。又部相關委託研究報告以提升國家考試電腦化測驗實施效益及水準案，可比照本院進行期中報告研討，俾研究結果更為周延、可行。(邱委員聰智) 1.支持部擴大辦理電腦化測驗。惟據部報告，中程推動擇定報名人數 3,000 人之考試類科，但此相關考試類科不多，效益不彰。贊同部分委員所提，商借已有電腦配備場地做為試場，以擴大辦理。2.辦理電腦化測驗，如考試時發現題目有疑義，如何更正？目前技術上尚難克服，建請部研議。

楊部長朝祥補充報告：對各委員意見加以說明（略）。

(三) 銓敘部業務報告（張部長哲琛報告）：

- 1、公教人員保險準備金 97 年度財務運用情形。
- 2、公務人員退休撫卹基金截至 97 年 12 月底止之財務運用情形。

委員表示意見：（邊委員裕淵）1.去年受國際經濟影響，收益普遍不好。各國因應金融海嘯多擴大支出，致債券價格相對偏高，故不宜再抱持，建議將債券陸續出清。2.須嚴防財政危機。依據凱因斯理論，原物料價格將上漲，基管會似可進場投資此類別基金。（蔡委員璧煌）肯定部快速提供資料。據部報告公務人員退撫基金 3 年來平均收益低於臺灣銀行 2 年期定存利率，爰考量國庫撥補之，為有史以來第一次，影響非同小可，但為不得已之措施。公保準備金部分：1.公保準備金規模持續擴張，目前約近退撫基金半數，且每月持續增加 12 億。茲本院對其投資運用具監督權，故資訊須予公開，且報告時須與上年度同期間一併比較。2.公保準備金股票投資虧損相當大，去年約 136 億，且相對退撫基金委託經營，績效為倒數第 3 名，應深自警惕。3.依法委託管理運用績效差卻無法逕予解除委託者，有無相關機制因應之？退撫基金部分：1.鑑於遭受金融風暴波及虧損大，及考量基金安全性要求，建議訂定停損、停利機制。又規劃中之風險忍受度訂定相關內容為何？2.去年 11 月 13 日終止三家委託經營之原因、實際績效及終止委託標準各為何？3.「公務人員退休撫卹基金委託經營辦法」修正案須報院備查，爰擬新增第 5 條之 1 及修正第 9 條條文應提報院會。4.據網路公開之資訊，截至 97 年 6 月 30 日前，基金所持金融、電子股比例約 60%，但政府擬扶植之生技類股，卻僅有 0.04%，是否失衡？又截至 97 年底債券投資部分，中央政府債逐年大幅降低，高雄政府債卻高居第 4 名，與一般買賣股債情形有異，是否與操盤

個人偏好有關？5.第 6 次委託經營之股票債券平衡型績效差，且投信公司自行發行之基金平均報酬遠比代操本基金還好，原因為何？6.截至 97 年 12 月止第 1 次國外委託續約比未續約移轉管理者差，何以續約？（蔡委員式淵）肯定部提供詳細資料。另舉美國國會為因應金融海嘯做出重大決策，影響既有經濟秩序為例，說明本院對於基金運用雖具監督權，但部分委員並非經濟專才，爰請部重新思考基管會組成之合理性？又如採委外方式，相關規則亦須通盤檢討。（邱委員聰智）1.由於退撫基金規模大，很難及時從金融風暴全身而退，停利、停損機制難以訂出，穩當企業投資最為重要，請部用心檢討。2.金融風暴期間，基管會與委託經營機構有何特別的研商互動情形、成果？3.為清楚了解基金虧損，案附經營績效相關統計表，應分別比較 97 年上、下半年損益情形。4.截至 97 年 12 月底止，國外委託第 1 次未續約而移轉管理之機構是否有金融風暴危機？我們的基金有無完全的保全措施？5.截至 97 年 12 月底止，第 3 次委託經營部分，有兩家總損益比為正數，且高達正 10% 以上，相較其他三家卻為負 40% 以下，差距太大，其原因為何？有無特別經驗可以學習？（蔡委員良文）1.公教保險準備金及退撫基金之運作涉及整體退撫制度、單位人力配置及國家財政等問題，須審慎處理。考量基金及準備金之風險控管、未來經濟情勢與發展，其投資運用項目之中心配置比例等，應妥適調控之。2.強化基金投資之透明度及專業團隊之決策力。3.擬以國庫撥補收支不足，雖無適法性疑慮，但須考量時機及訂定相關配套措施。（歐委員育誠）1.據退撫基金收支概況表，軍公教三類人員之繳費、支出比例並不相當，如公務人員部分占基金繳費收入 48.25%，但僅占支出 31.52%。考量退撫基金

安全、永續經營及權益衡平，建議按各類人員之收支成本，分訂不同費率。2.自 84 年以來，均無進行公務人員福利有關設施之投資及貸款，以其可增加公務人員福利且收益穩定，爰請部考量投資。（黃委員俊英）建議強化委託經營績效之評估，並請說明選擇及評估委託經營機構的原則與做法。（高委員明見）就考察日本退休基金因大部分投資固定收益，故少有虧損為例，說明我國退撫基金投資國內及國外股票之中心配置比例偏高，致深受金融海嘯波及虧損大，建議適時檢討縮減。

張部長哲琛、蔡副主任委員豐清、臺灣銀行劉經理書容、劉經理玉枝補充報告：對各委員意見加以說明（略）。

（四）公務人員保障暨培訓委員會業務報告（張主任委員明珠報告）：編印公務人員保障業務相關書籍及加強宣導保障制度。

黃委員富源表示意見：保訓會所編纂之法規、案例與不同意見書之彙編與書籍，對公務人員之工作向有裨益。惟對公務人員保障案例之議決與判決，應就案例之累積，分析其應用之理論、學說、原則，進以歸納出保訓會與行政院所採用見解之趨勢，使研議人員深入了解後，更利其推動業務。

張主任委員明珠補充報告：對黃委員富源意見加以說明（略）。

（五）行政院人事行政局人事考銓業務報告（鐘副局長昱男代為報告）：

- 1、司法院函送之「司法人員人事條例」第 32 條、第 44 條修正草案辦理情形。
- 2、訂定「行政院及所屬中央各級機關法制業務人力配置及運用原則」。
- 3、「全國公職人員財產信託案件」截至 97 年底辦理情形。

四、秘書長工作報告（林秘書長水吉報告）：

- （一）籌辦院長新春記者會情形。
- （二）籌辦本院 98 年元宵品嚐會情形。
- （三）刻正修改本院大樓電梯電路板、電腦程式，造成同仁不便，特此致意。

乙、討論事項

一、考選部函陳特種考試交通事業人員考試規則第 10 條修正草案一案，請討論。

決議：照部擬通過。

二、考選部函陳撤銷 97 年專門職業及技術人員普通考試華語導遊人員考試及格人員吳圓考試及格資格，並吊銷其考試及格證書一案，請討論。

決議：照部擬意見通過。

三、考選部函陳 97 年專門職業及技術人員高等考試會計師考試江建和君應考資格訴願案經本院訴願審議委員會決定原處分撤銷，案經召開專案會議檢討，為行政處理一致性，報請本院同意在未修法前維持原處分一案，請討論。

決議：本案提下次會議繼續討論。

四、考選部函陳專門職業及技術人員高等考試語言治療師考試規則草案、專門職業及技術人員特種考試語言治療師考試規則草案一案，請討論。

決議：交小組審查會審查，推林委員雅鋒、李委員慧梅、蔡委員璧煌、何委員寄澎、蔡委員良文、詹委員中原、楊部長朝祥組織之；並由林委員雅鋒擔任召集人。

丙、臨時動議

考選部函陳請准舉辦 98 年專門職業及技術人員高等考試引水人、驗船師考試、普通考試地政士、專責報關人員、保險代理人保險經紀人及保險公證人考試、98 年第一次普通考試消防設備士考試、98 年專門職業及技術人員特種考試中醫師考試，並請同意組設典試委員會辦理典試事宜及核提本 7 項考試典試委員長，呈請派用一案，請討論。

決議：照案通過，並照院長所提，請蔡委員璧煌擔任本 7 項考試典試委員長。

散會：12 時 32 分

主 席 關 中