

考試院實地參訪連江縣警察局座談會紀錄

時間：中華民國 104 年 11 月 24 日（星期二）下午 5 時

地點：連江縣警察局

參加人員：

考試院：黃委員婷婷、周委員萬來、謝委員秀能、周委員玉山、楊委員雅惠、何委員寄澎、張委員明珠、陳委員皎眉、詹委員中原、黃委員錦堂、王委員亞男、張委員素瓊、馮委員正民、袁副秘書長自玉、馬簡任秘書紹章、蘇副處長清波

考選部：葉司長炳煌

銓敘部：蔡司長敏廣

公務人員保障暨培訓委員會：宋首席參事狄揚

行政院人事行政總處：蕭參事博仁

內政部警政署：陳副署長嘉昌、林主任國清

連江縣警察局：陳局長朝龍、陳副局長明宏、蕭主任秘書

正松、卓督察長金益、陳隊長義宏、陳隊長

建國、陳課長登堯、張課長憲民、林主任俊

欣、林主任國安、李所長正吉、陳警員虹曦、

呂警員俊昇

連江縣政府：人事室林主任世華

主持人：周值月委員志龍、陳局長朝龍 記錄：游惠君

壹、陳局長朝龍致詞並介紹連江縣警察局與會人員（介紹與會人員部分，略）

各位考試委員、考試院及所屬部會的長官、同仁，今天非常高興也非常榮幸，感謝各位蒞臨本局視導，本局同仁在高興之餘，也非常希望各位考試委員多多給予我們指導，今天座談會除了本局同仁之外，內政部警政署也特別派陳副署長嘉昌及人事室林主任國清蒞臨指導，連江縣政府人事室林主任也一同參與，本局同仁包括副局長、主任秘書、督察長等及相關科室主管等代表，希望利用座談會的機會，多聽聽各位委員的珍貴意見，讓本局有更大的長進，在此再次感謝所有考試委員，也請各位委員繼續給予支持與協助。

貳、周值月委員志龍致詞並介紹考試院暨相關機關與會人員（介紹與會人員部分，略）

謝謝陳局長，很高興今天內政部警政署（以下簡稱警

政署) 陳副署長嘉昌偕同警政署同仁也參與我們的座談會，因為時間寶貴，首先在此介紹本次參訪的各位考試委員及院部會陪同人員。

由於本次實地參訪係本(104)年10月及11月聯合舉辦，因此今天座談會先由本人主持，明日座談會再由黃值月委員婷婷主持。先前我們走訪馬祖的在地建設，感受好山好水、民風純樸，也很榮幸有機會參訪連江縣警察局人事相關業務，更要藉此機會向縣警局工作的同仁們致上最高的敬意。今天的會議程序首先將由連江縣警察局進行業務簡報，再請各委員表示意見。

參、連江縣警察局業務簡報

連江縣警察局(以下簡稱縣警局)人事業務專案簡報(由陳局長朝龍進行報告，簡報詳如後附)。

肆、座談暨意見交流

一、周值月委員志龍：

今天座談會縣警局特別安排警政署陳副署長嘉昌、人事室林主任國清及連江縣政府人事室林主任世華參與座談，希望在多方關注的情況下，對於縣警局警政及勤務之推展有所助益。

二、警政署陳副署長嘉昌：

從連江縣警察局的業務報告顯示，這裡是治安相對單純的地方，早期由軍方負責管轄，養成人民守法及從小被灌輸海岸線危險的概念，儘管四周臨海，多數人卻是怕海而非親海，民風習俗確有其地區特性。另報告顯示，連江縣警力有缺額現象，目前縣警局共 75 名警力，雖有缺額，但以其警民比 1：171 相對於全國各警察機關警民比（1：455）而言，警力足夠，且因其警勤任務相對單純，故警民比應屬合理範圍，但因為此地縣民人數少，一旦有警力缺額，就顯得相對突出。警力缺額這方面問題，主要也因為目前我們面臨警察退休人數趨多的困境，去年退休 2 千多人，僅 2 百多人屬屆齡退休，或為警察工作壓力大或個人生涯規劃所致，署內也積極多方尋求解決之道，希望能從擴充結訓量作衡平處理。

過去，本署一直受限於容訓量，因之前相關法令限制僅能在警察專科學校受訓，經法令修改，保一、保四、保五總隊等有餘裕或相對大的空間而做為警力受訓的基地。在此也要特別感謝考試院各級長官的幫忙與協助，105 年警察特考內軌及外軌共招收 4,420 人，預計 106

年將招收 4,495 人，希望在最短期間內，儘快讓各地警員的缺額補足。以上，謹就縣警局報告先作簡單的回應。

三、周值月委員志龍：

連江縣民風純樸、警察工作相對單純，但面對白沙-黃岐一日生活圈航線的開通，各項新工作、新任務也是重要挑戰。接續請各位委員表示意見。

四、周委員萬來：

未來配合白沙-黃岐一日生活圈航線將於本年 12 月開通，預估將有大量旅客進出，港區交通疏導、治安維護等各方面勤務增加，依據局長報告，警察人力在雙軌進用之新增警力將會克服諸多困難，但在 102 年之後，縣警局每年離退率高達 6.25%，近 3 年所產生的人力缺口，縣警局與警政署溝通進用雙軌警力的情況如何？白沙-黃岐一日生活圈航線開通後，警力之填補規劃為何？

五、陳局長朝龍：

近 5 年，本局每年平均約有 4 名警力離退，截至目前為止，警政署對本局離退人力之補足幾近平衡。至於白

沙-黃岐一日生活圈航線之開通，警政署原先規劃隸屬基隆港務局警察總隊之權責，但此項規劃勢將多派駐 1 個中隊，約需增加 6 至 8 人，警政署考量人力資源之有效運用，故改為本警局負責維安業務，因而增補 2 名警力，對於所交付任務應可順利達成，如同方才陳副署長所述，考量警民比及轄區特性，本局在整個維安人力之規劃，目前評估應無調配問題。

六、謝委員秀能：

依據方才局長簡報以及陳副署長之說明，在警察人力之遞補部分，105 年全國警力缺額仍有 4,420 人，106 年預估 4,495 人，請就上開缺額說明內軌、外軌究竟各缺額幾人？

七、警政署林主任國清：

因應 105 年全國之警力缺額需求，規劃內軌部分招訓 2,090 人，外軌則招訓 2,330 人，共計 4,420 人，至於 106 年全國警力需求預估內軌招訓 2,165 人、外軌招訓 2,330 人，合計 4,495 人。

八、謝委員秀能：

依據縣警局簡報，縣警局編制員額 124 人，本年預算

員額 80 人，現有人數 75 人，缺額 5 人，其中特別強調僅局長 1 人職務等階列警監（相當於簡任官等）。請說明彰化縣、屏東縣及基隆市等縣市，職務等階列警監者有幾人？相當於公務人員簡薦委之比率為何？

九、警政署林主任國清：

就警察人力而言，長期以來警監比率偏低，目前彰化縣人口總數約 128 萬、屏東縣人口約 84 萬、基隆市人口約 37 萬，上開 3 縣市警察局皆僅列局長 1 人為警監職務，經統計全國警察機關，警監比率約 0.45%，相對於全國文官簡任官等比率 4.68%，甚或是與警察職務相關性較高的消防署 0.66%、移民署 2.7%、調查局 8.8%、海巡署 3.57%，再審酌警察工作勤務負擔與服務人口數，警監比率確實有相對偏低現象，有關提升警察職務等階一案，於今年 9 月份已由本署報銓敘部審議，在此也請考試院各級長官多多給予協助。

十、謝委員秀能：

根據林主任的報告，彰化縣人口數 128 萬，配置幾千名員警中，僅 1 人職務等階列警監，屏東縣人口數 84 萬、基隆市人口 37 萬人，亦僅局長 1 人列警監職務。在

此也特別向各位委員說明，中央政府組改，有關簡薦委各官等比率之配置原則，分別為簡任官等 25%、薦任官官 60%及委任官 15%。從警政署人事室林主任的報告中，全國警監比率僅 0.45%，相較於文官簡任官等比率 4.68%，確有明顯差距，有關提升警察職務等階一案既已報送銓敘部審議，或許也可以利用這個機會，請陳副署長向各位委員清楚說明該案之內容。

十一、警政署陳副署長嘉昌：

目前警監（相當於簡任官等）約 0.45%，相較於一般公務人員 4.68%差距甚大，許多警察退休人員退休時仍是薦任官等，心中多有所遺憾，歷任警政署長皆希望能將警監比率適度提高，目前本署規劃將相當薦任官等之 122 人職務，從相當薦任官等提升至相當簡任官等，亦即將警監比率提升至 0.6%。

十二、周值月委員志龍：

謝謝縣警局以及警政署的說明，藉此機會也可讓委員們了解警界的心聲，將有助於未來審議之參考。

十三、張委員素瓊：

今天委員們千里迢迢來到好山好水好風景的馬祖，感

受馬祖的風情與縣府對在地建設與文物保護的用心，警察特考採內軌外軌雙軌進用，一直以來是院會經常討論的重要議題，就縣警局簡報內容，原籍貫為連江縣在地員警共計 16 人，比例為 21%，曾否思考如何鼓勵在地有志青年投入警力，並將警察工作當作志業？其次，就縣警局執行在地警察勤務的經驗，對於警察特考內外軌進用制度如何改革，方能解決警察人力缺口或離職率偏高問題？第三，簡報中提及，自 101 年 9 月 1 日起，由保安警察第四總隊支援縣警局 5 人，分別配置外勤警察（派出所），未來在白沙-黃岐一日生活圈航線通航後，縣警局之編制與人力規劃是否足敷業務所需？

十四、陳委員皎眉：

個人非常喜歡馬祖的風情，也因為典試工作與實地訪察業務多次來到馬祖，對於馬祖也有一份特殊的感情。就縣警局的人事業務簡報，本席特別關心縣警局人力之性別比率與內外勤工作之配置。方才報告在警察人員現況中提及，女性警職 7 人，占現有人員比率為 9.66%，請問目前她們的勤務配置為何？很多人對女

性擔任警察工作有一些偏見，請問縣警局對於男性或女性同仁內外勤任務的配置有無差別？目前其工作成效如何？此外，縣警局致力於提升高齡友善關懷服務，由於服務的內涵與衛生及社會局處業務高度相關，請問縣警局對於此項警察勤務與縣府其他局處合作之情況如何？

十五、何委員寄澎：

個人對於馬祖的感情與關懷之意，相信在座的委員多有相同感受。簡報提及縣警局目前現有人數 75 人，在四鄉五島中，警力如何配置？侯白沙-黃岐一日生活圈航線通航後，預估警勤業務量之增加，北竿警察所現僅配置警力 6 名，恐捉襟見肘，目前縣警局請增警力缺額之情況如何？此外，連江縣治安勤務相對單純，這幾年治安刑案性質為何？無法破案（破獲率約 85%）的原因為何？對於其他組織編制、員額、人事等官制官規，有無其他建議或本院委員可協助之處？

十六、陳局長朝龍：

對於委員垂詢說明如下：（一）澎湖在地警力約 95%，馬祖在地警力則約 21%，確有所差距，在地人力投入警

力較少，主要因為馬祖早期經濟狀況好，其他行業投入效益高，而相對排擠到警力的投入，確實有其時代背景與地緣因素。目前在地警力僅7人，相較於其他離島地區為少。其次，女警目前僅7名，大多配置於保安警察隊（屬外勤工作），並支援科室從事相關業務工作，整體而言，女警表現非常優良，部分工作也確實適合女警，擔任一般警察勤務並無問題，但無可諱言，在攻堅、制暴、緝捕要犯等任務，則女性多少有其限制性，但多數警察工作，女性同仁的工作績效與男性幾無差異。（二）101年至103年本縣刑案數每年約45至50件，相較於本人以往服務的臺中市北屯區，本縣一年的刑案件數僅是北屯區兩天的勤務量，交通事故件數亦相當，故在勤務更替、集休調配等內部管理無虞。目前警力多配置於連江縣的四鄉五島，因各項活動、治安勤務重點以南竿為主，故配置南竿警察所警力15人、保安警察隊15人，另其他四島每個警察(派出)所約6人，並主動提供友善關懷服務。

十七、周委員志龍：

如何鼓勵在地青年參與警察特考並投入警察人力？後

續又如何留住人才並降低離退率？

十八、陳局長朝龍：

本局警力離退率高，一直以來都是警政署與縣府非常關切的議題，因為本縣是退休養老的好地方，且離鄉背井的人多有落葉歸根的想法，因此許多資深警員多有請調回鄉服務傾向，且其資績積分數高請調不容易，平均年齡約 47.5 歲時回到本縣服務，但在 50 歲即申請退休，退休給付對縣政府財政造成沉重負擔，故從去年開始，本局選才傾向進用剛畢業的警察人力，這部分也獲得警政署與縣府的認同。另外鼓勵在地青年投入警力部分，因連江縣總人口數僅約一萬兩千餘人，大多移居臺灣本島，人口外流嚴重，在籍青年投入警察人力之意願普遍不高。

十九、警政署林主任國清：

有關設籍連江縣之員警回鄉部分，未來規劃研修警察人員陞遷辦法，明年有更正面明朗的情況，鼓勵人員回鄉服務。

二十、楊委員雅惠：

今天非常高興，因為個人首次來到馬祖，連江縣人口

相對少且在人口老化的情況下，縣警局人力的配置與所扮演的角色與其他縣市政府不同之處為何？舉例而言，連江縣的刑事、交通案件等警察勤務相對單純，警察與民眾熟識，在警民一家的情況下，對警察勤務的工作內容與所扮演的角色，在連江縣應有所調整，而未來白沙-黃岐一日生活圈航線通航後，由於通航或觀光人數增加，相對的偷渡、緝毒等業務可能也會加重，縣警局對於工作內容的調整與因應有何展望？因應或規劃中，哪類工作需用人力會有所增加？

二十一、周委員玉山：

先向所有在座辛勞的警官們致敬，在此，有幾個問題請教，據簡報資料，連江縣設籍人口數約一萬兩千餘人，常住人口占約 3/4，請問，簡報所提，辦理各項預防犯罪宣導專案工作中的「反幽靈人口」，對於「幽靈人口」的定義為何？其出現原因為何？反幽靈人口的方法及效果如何？

二十二、陳局長朝龍：

對於諸位委員的垂詢在此一併回應，本局 3 大工作主軸為治安、交通與為民服務，因治安及交通勤務相對單

純，故從今年起開始推動高齡關懷，主要因為連江縣人口外流嚴重，經相互訪查發現有 21 位高齡者獨居或請人看護，並無子女陪伴在側，進而規劃進行關懷，值勤過程有發現老人摔倒受傷的案例，並協助送（就）醫及通報社會局安置等工作，年度中達 292 次的訪視與值勤任務中，民眾對此高齡關懷均給予高度的讚同。其次，除為民服務工作外，治安、交通勤務仍有其必要性，方才何委員提及有關未破刑案（破案率僅 85%）部分，未破案者多屬小案件（如偷竊），因無監視器或後續跡證，在無跡可循下無法破案。交通勤務重點則設定在防範事故發生，觀光客去年發生交通事故件數比例很高，因此本局從碼頭、民宿業者、出租車行等進行宣導，提醒馬祖的地形坡陡彎多容易摔倒，並規劃每日巡邏勤務，在觀光客較多地點或重要路口，作警車守望相助 30 分鐘，施行後成效良好，1 至 10 月份車禍件數僅 17 件，較去年同期有急遽下降趨勢。故在整個工作執行上，採取因地制宜的策略，對於交通事故防範與為民服務工作列為最主要的工作主軸。另 103 年九合一地方選舉時，原本設籍於本縣者約 8 千餘

人，因地方選舉從臺灣遷入人口約 4 千餘人，所謂幽靈人口乃指有設籍卻無實際居住事實，透過警力訪查 3 次，若無居住事實，即移請戶政事務所進一步協處，經訪查結果發現約有兩千餘人回連江縣投票，在投票的過程移送 113 人至地檢署，警力協助訪查確實有助於遏阻幽靈人口，以維地方選舉的公平性，至於總統及立法委員大選區之投票則無影響。

二十三、周值月委員志龍：

今天座談會讓我們對於連江縣的轄區特性及縣警局的警察勤務與未來工作展望有進一步的了解，也謝謝各位委員給予的寶貴意見。

二十四、警政署陳副署長嘉昌：

警力進用在男女比率儘量衡平乃中央政策，男女平權的觀念下，警察特考若能在體能標準要求一致，較能符合警力所需，但目前仍不一致。無論內勤或外勤工作，警界都偏好高中畢業後進入警大者，也就是所謂的內軌生，因其對警察這行業較有忠誠度，多數也將警察工作當作志業，在工作上願意下苦心；相對的，外軌進用的警力則多數將工作視為跳板，各縣市警力進用

都有類似情況，外界也有類似的觀感。至於連江縣政府之交通與治安勤務因其地區特性而相對較少，因此多將警力配置於為民服務進行關懷。謝謝各委員對於縣警局的各項建議與關懷，本署也特別重視，因此今天特別派員陪同委員參與座談會，對於本署的各項垂詢與建議將攜回研議，也再次特別感謝各位委員對於警察特考雙軌制度興革與警察人力運用等各方面的關心。

伍、散會：下午6時10分

主 席 周 志 龍