

考試委員實地參訪國立故宮博物院南部院區 座談會紀錄

時間：中華民國 105 年 9 月 6 日（星期二）上午 9 時 30 分

地點：國立故宮博物院南部院區

參加人員：

考試院：周委員玉山、王委員亞男、詹委員中原、馮委員正
民蕭委員全政、周委員萬來、楊委員雅惠
吳參事兼執行秘書鏡滄、蘇副處長清波

考選部：程司長挽華

銓敘部：呂司長秋慧

公務人員保障暨培訓委員會：陳參事東欽

行政院人事行政總處：施參事旺坤

國立故宮博物院：林院長正儀、王處長士聖、林主任文益

主持人：周值月委員玉山、林院長正儀

紀錄：周蕙蘋

壹、林院長正儀致詞並介紹與會人員(介紹與會人員部分，略)

首先非常歡迎各位考試委員蒞臨參觀，故宮南院籌建經費從民國 93 年核定的 60 億元，增加到 79.335 億元，再加上 BOT 投資金額 30 億元在內，故宮南院建設經費達 109 億元，增加將近 50 億元投資經費，代表著政府的決心與魄力。故宮南院籌建計畫於 93 年 12 月行政院核定之初，即以「亞洲藝術文化」為定位及發展方向，以「平衡南北、文化均富」為目標，致力成為南臺灣藝術、文化、教育、文創及觀光重鎮。

本院研究同仁正以宏觀的視野，從文化交流觀點切入，審視並詮釋本院典藏，結合臺灣特色，策劃豐富多元的亞洲藝術文化展，並規劃以促參方式規劃建構一座佔地 50 公

項的亞洲園區，提供民眾體驗亞洲多元文化之優質環境並體驗臺灣特有的文化創意，並透過與地方相關產業結合，藉由「外溢效應」帶動中南部文化及經濟發展。

去(104)年 12 月 28 日開館試營運，在今(105)年 8 月 3 日即突破百萬參觀人次，足見南部地方民眾非常期待。目前南院編制員額配置 80 名，無法比照臺北院區配置駐衛警察、展場管理人員、機電技術人員，人力非常的單薄，希望能透過增加南北院人員交流，以及與地方政府、大專院校建立策略聯盟，跨界整合不同領域的專業知識與經驗，以成就文物保存的最佳發展。未來希望故宮南院對於臺灣整個文化的發展有所貢獻，並能帶動地方經濟發展，以及教育文化的傳承。

貳、周值月委員玉山致詞並介紹與會人員(介紹與會人員部分，略)：

非常感謝林院長，特別南下熱情的接待，今天來到南院，讓人想起詩經的兩句話：「周雖舊邦，其命惟新」《詩經.大雅.文王》。舊邦是故宮，新命是南院。1940 年末，蔣介石先生費盡千辛萬苦，把 60 萬件故宮文物，飄洋過海運到臺灣，在歷屆館長與同仁辛勤的維護以及推展之下，臺北故宮成為全亞洲最受歡迎的博物館，在全世界排第 7 名，這是非常了不起的成就，也是臺灣最重要的人文景觀。我今天第一次看到林院長，看起來非常年輕，已有 30 年的博物館經驗。臺北故宮我參觀過將近 100 次，今天第一次來到故宮南院，心情非常雀躍，相信其他各位委員的感覺也是一樣的。

◎周值月委員玉山

請教林院長，故宮預算有多少？

◎林院長正儀：

故宮預算扣除工程費，每年大約有 11 億新臺幣，其中人事費即將近 5 億多，本院業務屬性特殊，許多重要國寶文物需要高度嚴格保護，北院駐衛警察有 66 位，以及現場專業管理員 50 幾位，合計約 120 位，人事成本很高，相較國內其他博物館人事費都占三分之二，未來將配合本院發展願景，妥善運用各項資源。

參、故宮南院籌建規劃暨營運管理（王處長士聖進行簡報，略）。

肆、議題討論暨意見交流

討論題綱一、建請維持「各機關職稱及官等職等員額配置準則」（以下簡稱配置準則）第 5 條第 3 項但書規定，俾以雙軌進用職務得排除納入各官等職等員額配置比率計算，或增訂彈性規定，以切合機關實際用人需求。

建議事項：就本院而言，目前實務上僅（常務）副院長、處長及副處長，係以雙軌制進用，其餘研究類職務(研究員、副研究員及助理研究員)均係準用教育人員任用條例相關規定聘任之，其雖定有官等職等，並無實際運用，爰建請維持現行規定或增訂彈性規定，以切合本院實際用人需求，並能符合員額配置規定。

◎呂司長秋慧(銓敘部)：

本次配置準則修正擬將雙軌制職務納入各官等職等員額配置比率計算，主要係考量與同層級機關配置比率之衡平。因應上開修正，為避免受影響機關數過多，對機關衝擊影響過鉅，經參酌本部 104 年 11 月 9 日配置準則修正草案會議結論及相關機關意見再予審酌，有關配置準則所定各官等、職等員額配置比率（如：各官等及薦任第七職等以下非主管職稱配置比率）將予配合調整。另依配置準則第 13 條規定，機關如因組織結構、業務性質特殊，無法依該準則規定配置官等、職等員額，得敘明理由陳報考試院同意，已有彈性規定。是以，未來配置準則修正後，故宮組織編制如有上開特殊情形，得依上開規定敘明理由，陳報考試院同意。

◎施參事旺坤（人事總處）：

本總處完全同意銓敘部意見。銓敘部前於 104 年 9 月 15 日將「各機關職稱及官等職等員額配置準則」修正草案函送本總處及中央暨地方各主管機關人事機構表示意見，並經故宮將上開建議事項回復予該部知悉。又以配置準則修正影響範圍甚廣，仍需賡續與中央及地方機關溝通檢討為宜，為利討論，本總處已於 105 年 7 月 20 日函請銓敘部就本次修正所涉條文提供事實數據之統計分析及相關影響評估。另針對故宮所提建議維持現行條文第 5 條第 3 項規定，排除雙軌制職務納入配置比率計算，或增訂彈性規定部分本總處將納入後續規劃參考。

◎周委員萬來：

各機關職稱及官等職等員額配置準則，係組織建構相當重要的基礎工程，涉及職務列等層面非常大，本席擔任考委2年來都非常關注，因考試院乃合議制，一切重大決策概由考試院院會決定，目前聘任人員人事條例草案刻正由銓敘部研擬後報院。據了解各界的反對聲浪很大，尤其是直轄市政府，本席比較在乎各機關高階簡任官比例是否確實需要達到25%，是否有調降空間？另公務人員基準法將聘任人員視為常任人員，但又非永業化，似有矛盾之處，部分之處仍須再加以考量，且涉及退休撫卹，目前以中央研究院與故宮聘任人員人數最多。本席欲了解，故宮對於聘任人員人事條例的想法為何？是聘任人員人事條例，還是現行規定，較符合業務上的需求？

◎馮委員正民：

故宮研究人員結構中研究員、副研究員、助理研究員之比例為何？以及組織結構為金字塔或圓柱形？故宮曾希望助理研究員不要太多，南院目前有沒有研究人員，還是所有的研究人員都在故宮北院？

◎王處長士聖：

目前南院有四科，其中典藏研管科、教育展資料有研究人員，均為新進人員，由助理研究員開始做起，若要升副研究員，除須具一定年資外，還要有相當的學術研究成果，始能升遷，目前副處長是研究員。

◎林院長正儀：

針對馮委員的提問，目前故宮館藏有 69 萬件(包括數位典藏)，各有不同的文物屬性，在研究的過程當中，研究員與物件的關係一直在累積，有很多的老研究員，其研究成果極具價值，組織結構尚為金字塔，將不利研究人員遴聘亦無法鼓勵久任，基於文化經驗傳承及文物管理之特殊性需要，希望未來能夠有彈性作法。針對周委員萬來所關心聘任人員人事條例之定位問題，事實上，教育人員與聘任人員交流日趨頻繁，未來聘任人員人事條例建構是可行的尤其是在談跨界(域)人才交流時很重要，文化業務之屬性本以創新傳承為發展方向，與一般行政機關業務性質甚有差異，亟需借重學術界人士或具文化、創意之高階專業人才。

討論題綱二、建請增加本院駐衛警察員額 24 名，併解除職缺遴補方式之限制，俾符本院安全勤務需求，以維國寶文物安全。

建議事項：本院駐衛警察成立多年，各項勤務制度規劃有當、運作穩定，北部院區現有駐衛警察 58 人，缺額 3 人，南部院區參採本(105)年度委外保全及北部院區駐衛警察之執勤經驗，於重要管制點請增駐衛警察 24 人，如由本院自行對外招聘，併本院現有駐衛警察，除新進人員勤務銜接無窒礙外，更可收事權統一之效，人力運用將更具彈性。爰建請駐衛警察員額請增 24 人，併解除職缺遴補方式之限制，以切合本院維安需求。

◎施參事旺坤(人事總處)

首先非常高興今日到故宮南院參訪，故宮南院自去年

底開館，短短一年之間即有豐碩成果表示敬佩。今日簡報並詳析駐衛警及保全之利弊得失，總處將秉持服務各機關立場，將持續透過員額評鑑機制，核實檢視機關列管超額員額及未運用缺額情形，並配合業務消長妥適配置人力，俾使人力運用達到最大效益，當然也會加強與各機關溝通，但如何解決故宮南院駐衛警問題，這部分我會帶回去請相關單位審慎研議，也請故宮屆時多提供相關資料。

◎蕭委員全政：

今很高興能來到故宮南院參觀，剛由王處長進行說明，本人有些感想供院參考，首先「導覽」部分，係以國家為基礎，為不同國家語言的人提供服務；另為「展(示)覽」部分，則以跨文明為基礎，展示不同文明，如印度文明、回教文明等文物。又冷戰後以文明衝突與合作之爭逐漸展開，但南院儘管設立之目標為「平衡南北、文化均富」，卻隱含以北為主而要平衡南；在冷戰之後，南院可以重新定位而有別於北院之著重傳統華夏文化的推廣。若文明衝突與合作為未來發展趨勢，南院似可運用及連結政府新南向政策，以「文化臺灣，展現亞洲」為新定位，特別展現臺灣文化與亞洲文化，讓臺灣文化朝向「全球在地化」、「在地全球化」，使南院成為臺灣文化和亞洲文化的重鎮與北院平衡。

◎王亞男委員：

今天故宮所提的兩項討論建議案，本人深表同意且贊成，原因很簡單，原則上非常支持國家政府的總員額管制

但為了政府的效能，政策要有彈性，這是我們一直強調的希望人事總處落實員額評鑑，因為通常每個機關都希望增加人員，但事實上應視各機關業務功能及績效而定，才不會誰開口就有，或真正需要者人力不足。政府既然設立故宮南院，而且已經花了80億，就應予配置相對的組織編制與員額，始符合設置目的並達到其功能。

◎王處長士聖

就如同主席所說的，非常謝謝委員們的大力支持，臺北故宮整個園區16公頃，南院是70公頃，但南院員額只有臺北故宮的四分之一，請人事總處多幫忙。

◎林院長正儀：

國家重要文物保護不容有任何閃失，一件國寶價值可能就超過幾十億新臺幣，何況南院目前有69萬多件國寶文物，保全流動性高，且對文物保護認知、技能都不夠，因此南院建請增加駐衛警察刻不容緩。另外，有關南院定位與文化交流部分，再向蕭委員全政請教。

◎周值月委員玉山：

現在臺北故宮近70萬件文物，一個宋代瓷碗要價新臺幣10億元以上，本席將在後天考試院院會中為故宮請命，向施人事長建議，增加南院駐衛警察員額。

伍、互贈紀念品並合影留念(略)

散會：中午12時20分

主席：周玉山