

韓國考察報告

報告人：高永光

一、參訪行程：

1. 99年12月24日赴韓。
2. 99年12月25日上午會見韓國第一大反對黨總裁(亦為國會議員)李會昌。
3. 99年12月25日中午與我國駐韓大使梁英斌餐敘，與會者尚有大使館史秘書。
4. 99年12月25日下午與韓國慶南大學校長趙根沃會面，會後並共進晚餐。
5. 99年12月26日下午與韓國第二大報CEO會面，討論韓國官僚之行政效率。
6. 99年12月26日下午與韓國國防大學負責高階文官「安全戰略」訓練班之負責主任及該校兩位教授會面，交換意見。
7. 99年12月27日上午返台。

二、參訪活動內容：

- (一)韓國是三權分立的國家，並沒有類似像我國有獨立的考試院考選部辦理所有國家考試。韓國有相關的考試皆由有關之行政部門去進行。也因此考試用人上，確有徇私用人之弊病。韓國目前最大反對黨總裁李會昌表示，

韓國未來確有必要參考台灣的考試權獨立運作的方式。李會昌曾參加過韓國總統選舉，但不幸敗於李明博之手。不過，目前李明博支持度不高，有些韓國政治觀察家認為李會昌總裁有可能參選下屆總統，並且當選。

(二)李會昌總裁對於考試取才，增加國家競爭力表示重視。該黨目前在推動一些法案，希望能夠增加一些公務人員資格考試的項目，為國儲才。但因為韓國沒有類似台灣全國統一的考試，只能就個別的職系進行考試。該黨目前最強調的是外交人員的特考。希望推動外交學院畢業的學生，就具有外交人員初試通過的資格；然後再經過口試或情境測試，以錄取最優秀的人才加入外交領域。韓國這種做法似可供我國參考，國家文官學院似可在將來朝此方向努力。國家文官學院是在培訓人才，但目前比較傾向訓練，有關培育人才部分，若沒有經過一定的培訓，並且通過測試，在法律令規章上似可規範其為必要條件，始可成為被拔擢陞遷的門檻。

(三)有關高階文官之培訓，韓國的文官訓練比較集中在 Civil Service Commission，但韓國因為與北韓關係緊張，因此，高階文官特別是已擔任主管或將來有希望擔任主管之高階文官，韓國政府希望他們都具有國家安全的觀念。所以韓國的公務人員的負責行政部

門，總括為 Department of Personnel and Security，中文可稱之為人事行政與安全部。因而，有高階文官（韓國文官職等為五級以上），部分被推薦到國防大學（National Defense University）參加受訓，課程上特別強調「國家安全」。

有關國防大學高階文官之訓練，為期一年。（附件一）除修課外，在一年課程結束後，必須繳交一篇論文，學員須敦聘一位指導教授，並有口試，口試連同指導教授共三員，形同碩士論文口試。受訓學員必須通過口試，才能結訓。由於結訓之通過與否，會影響學員未來是否擔任主管；因此，學員們都非常重視此一訓練。

（四）韓國公務人員體系，基本上還算穩定之職業。因此，韓國民間現已經有「考試村」之補習班，針對各項考試，給予各種教材的授課。為健全韓國文官考試取才，南韓政府知道台灣的考試行政相當周全，有值得他們倣效的需要及價值。

三、檢討與建議：

（一）韓國國民年平均所得超過美金 2 萬，首都首爾生活消費價相當高，以旅館為例，較舒適之市區旅館每天連稅約 150 美金左右，每日之膳雜費所餘不到 80 美

金，首爾市內一般之餐廳(中等)，套餐都在 20000 到 25000 韓幣之間，也就是差不多 80 美金。因此，住宿之膳雜費根本不敷所支。未來編列預算應盡量向立法院爭取較高之經費編列標準。

(二)韓國高階文官，特別是主管，因國家情勢特殊，皆要求其具備「安全戰略」之觀念。因此，在國防大學除訓練將官外，一年期的訓練，尚包括高階文官之訓練，在學員身分背景百分比上高階文官約佔 20%左右。國防大學與 Department of Personnel and Security 有策略夥伴關係，更與 Civil Service Commission 也有夥伴關係。此種做法值得我方參考，特別是本院第 11 屆考試委員所通過之「文官興革規劃方案」，其中亦提及與民間企業及大學合作。韓國國防大學與韓國文官委員會或人事及安全部之做法，值得我國家文官學院參考。國家文官學院亦須積極覓妥適當之大學，進行策略聯盟。目前，薦任升簡任之升官等訓練，結訓時必須繳交一篇個案研究。但對於此繳交之報告，似不及南韓國防大學視之如同碩士論文口試之審查方式不同。南韓之做法值得我國倣效。尤其，對高階文官訓練結果，更需嚴格。

安保課程 (安全保障大學院)			
通过對國家安全以及國防政策的教育，培養有關 安全政策管理的專業人員			
類別	入學資格	期間	人員
軍人	將軍、上校級軍官	1年 (44周)	202名 (軍人 93, 非軍人 109)
公務員	高級公務員		
公共機關、企業	干部		

安全課程 教科構成			
類別 教科	教科名	教育期間	類別
I	國家安全的理解	4週	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; display: inline-block;"> X 選擇 I 選擇II 選擇III 論文 </div>
II	國際安全情勢的評價	6週	
III	北韓政勢評價/統一政策	4週	
IV	國防政策/軍事戰略	6週	
V	國家危機管理	4週/1週	
VI	國防政策和安保懸案	6週	
VII	國外現場學習	3週	
VIII	論文發表/評價	2週	
IX	安全保障綜合練習	4週	