

## 主編的話

本刊於本期新增特邀專論一篇，主要原因是基於近年來，學術成果的檢核以學術期刊的刊登篇數為考量，由於論文的刊登與否，取決於審稿委員的評審，為維持學術品質，審稿委員會有嚴謹的學術標準，通常量化或質化的研究途徑會較易討好，投稿者以此為撰寫論文的導向，研究主題便常以制度檢討、個案檢視及公共問題處理等方向來考量，例如找一個個案，以現有的理論或概念，配以適當的研究方法，將所蒐集的資料加以分析說明，再提出發現或建議，只要研究過程嚴謹，即可完成一篇符合學術要求的論文。當然每一篇論文的完成過程，都不是容易的事，但如此的發展，卻對有些想要將自己多年心得，以論述的方法呈現其論文的學者，因其創見為其個人的見解，缺乏國內、外適當的資料支持，而無法得到審稿委員的認可，未能在期刊登出，因而影響其投稿的意願，失去與其他研究者分享的機會。本刊編輯委員會基於學術傳承和對資深學者的尊重，認為可針對特定資深學者採取邀稿的方式，呈現其重要的研究心得，成為引導式的論文，但為維持一般投稿者的權益，特以「特邀專論」的標題呈現其特性，以區隔投稿論文，二者的任務不同，因而在學術的評斷和認可也不同，本刊的新方向期待能對學術發展的深度和廣度有所貢獻。

本期共刊四篇論文，第一篇為邀稿的專論，其餘三篇為投稿的論文。分述如下：

第一篇特邀專論的主題為公民社會在公共行政領域的發展，探討傳統政府體制面對民意高漲的公民社會，公務人員已不能只從政府的角度訂定公共政策或行政作為，必須納人民意的考量或其集體力量。事實上公共行政的新途徑如公共治理、公私協力關係、公民參與及社區發展等，就已經將政府和民間組織的力量結合，但一般研究會以政府為主體，較缺探討比較不熟悉的公民社會，而公務人員也缺乏公民社會認識的相關訓練，因此面對公民社會的興起，會產生排斥的現象，為回應此問題，本文從公民社會本身的演變來探討其與公共行政的關係，再析論公共行政要如

何在理論和實務方面與公民社會結合，以建立新的研究和實務運作的新領域。

第二篇論文探討桃園航空城計畫之治理對策及解決對策，中央及桃園市政府為發展經濟，制定桃園航空城計畫，但其後續推動計畫卻不順利，本論文從全觀型治理的觀點，分析航空城開發的主要問題—碎裂治理，亦即不同的政府層級、專業功能及公私部門，導致許多組織間的政策目標及策略的衝突，延滯開發計畫。本論文從協調、整合的觀點，整理分析深度訪談資料，提供具體的改善意見。

第三篇論文探討逆境商數與心理擁有感的關係，並以臺灣省政府所屬機關員工為研究對象。本文所用之逆境商數係用在測量人們回應逆境時所參考的指標，同時也能夠預測到員工是否具備有面對和超越逆境的能力，本文採取問卷調查，經統計分析，確認逆境商數與心理擁有感的關聯性，發現良好的逆境商數能力，有助於成員心理擁有感的產生，能夠有效地提昇員工在組織和工作的向心力及認同感，可增進組織整體的績效。

第四篇論文主題為 2014 流浪犬政策公民會議的效果，探討審議民主對道德政策的影響。在當前社會中，同性婚姻、死刑、代理孕母等道德政策，因嵌入矛盾的社會價值與道德衝突，使政府管理面對挑戰。當動物保護成為社會關注的政策議題，農委會舉辦公民會議，來解決流浪犬管理政策的問題。本文以該會議為研究個案，探討其對利害關係人的影響，透過訪談、問卷等多種的研究方法蒐集及分析資料，發現道德政策的公民會議的影響，不但提升公民知能，使公民更加同理，降低議題本身價值論辯的激烈程度，甚而能體諒政府執行難為之處。

第一篇特邀專論介紹公民社會在公共行政領域的發展趨勢，是一篇通論性的論文，介紹公共行政界熟知的名詞，卻又對其實質內容不熟悉的公民社會。一般而言，公民社會被視為對抗政府的概念，但該文卻以公民社會的發展可與政府的運作相結合，建議公共行政界應有相關的研究，提出政府應如何將對手轉化為夥伴的態度和方法，其論點有助於公務界瞭解公民社會的內涵，不會將公民社會視為洪水猛獸。第二篇討論桃園航空城計畫執行延滯的治理問題，在目前實際運作仍有爭議的情況下，學術性的探討，可帶來不同角度的省思。第三篇是以公務人員面對逆境的反應，以逆境商數的研究概念來探討，不同於一般順境角度的討論，有助於瞭解現在面臨高度工作壓力的公務員心態。第四篇以流浪犬管理的公民會議為研究對象，在肯定公民會議價值的研究結論中，對往後政府面對較難處理的公共難題，建議可

採用公民會議的方式來處理，可使民眾更能瞭解政府的立場。

本期刊出一篇書評，書名為「公共管理：組織、治理及績效（Public Management: Organizations, Governance, and Performance）」，此書的主題為公共管理，但不是一本如同國內的公共管理教科書，作者不去討論行政和政治的爭議，而以多年累積的研究成果為基礎，運用循證研究途徑，聚焦於分析公共管理者的管理施為與組織運作、政策成果之間的關係，由於當代公共管理在處理政策執行時，常有一種以上的集體行動者共同參與，形成治理的網絡模式，意味著公共管理者的任務除了關注組織內的責任外，也要留意組織外及其與組織內的跨組織之間的協調，因此本書將公共管理的探討放在檢視組織、治理和績效三者交集之處，並由此提出管理者的對應之道。書評者不僅指出本書的重點，也加入自己的詮釋，幫助讀者易於接近本書的要旨，對於執著在公共管理的應用者，本書的探討內容將可提供不同的研究途徑，有助於將理論和實務有效轉換的支持論證。

本期季刊能順利刊出，要感謝本刊社務顧問、編輯委員、審稿委員及考試院的編輯同仁，由於他們的全力配合和支持，才使本期能順利出刊，也感謝投稿者的賜稿，才使本刊能有高水平的學術論文。

文官制度季刊

主編 陳金貴

2016年1月31日

