

政黨輪替與考試權獨立

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(四)

目錄：考試權獨立行使之研究

章節：陸、政黨輪替與考試權獨立

「政黨輪替」是國內在公元 2000 年(民國八十九年)總統大選時的選舉宣傳語言，自大選前的活動期間以迄今日，政黨輪替卻多少已成為較通俗易懂的語言。其實，政黨輪替的意思就政治學上的語辭來看，應該是政黨輪替輪流執政或交替執政。

政黨輪替執政是民主國家的常軌，原本與考試權的獨立並不發生關連。考試權的獨立，一方面要看憲法的變遷；另一方面，必須看考試權能否或應否獨立的理由，不論是理論的原由或現實的需要。

但是，何以在台灣政黨輪替會與考試權的獨立與否發生關連呢？這是因為中國國民黨建黨以來，一直以孫中山五權憲法的思想及憲政構想，作為建構及運作政府機制的基礎；實際上，中華民國的憲法也是以五權原理為依據所訂定的，而考試權為憲法上所規定的中央五院治權機關之一，由憲法保障其獨立之地位。所以，只要中國國民黨執政，考試權之獨立及具有中央治權機關五院之一的地位，應該不會輕易地被改變。

但是，一旦中國國民黨不執政，就如同八十九年三月十八日總統大選後，由陳水扁當選總統後，形式上已經是民進黨執政，考試權具有中央“院”級機關的地位來獨立行使的憲政體制就有可能面臨改變。這是因為民進黨素來主張三權分立的總統制，而且，陳水扁的競選白皮書中，也明白的提出要將考試院的職權併入總統及行政院行政權中。因此，未來考試權的獨立及行使機關的“院”級地位，是否會有所變化，值得觀察本章擬從陳水扁的競選白皮書中所主張的將考試權併入行政權討論起，進而分析考試權與行政權的性質，再討論考試權的地位。
