

表七：公務人員行政中立與行政程序類課程主題及內容

書籍目錄：研究報告彙編
 書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(四)
 目錄：文官行政中立訓練之研究
 章節：圖表目錄

表七：公務人員行政中立與行政程序類課程主題及內容

課程主題	主題內容
文官行政中立與依法行政	<p>依法行政是法治國運作之基本原則。依通說，依法行政可分消極依法行政(法律優越原則)與積極依法行政(法律保留原則)，其中「法律保留」之程度及密度，因行政樣態之不同，如適用於給付行政與干預行政，學理上即有不同之看法，進而影響公務人員之行政行為；再者，我國公務人員行政中立法(草案)規定，行政中立內容包括依法行政，其間之關聯性，亦值探討。</p> <p>本主題主要使公務人員更瞭解依法行政之內涵，俾使公務人員面對相同案件執行法令時，能採取一致性標準，避免偏頗。</p>
文官行政中立與行政程序	<p>要確保依法行政、保護人民權利，增加行政行為效果的可預測性及公平性，公務人員為行政行為時必須遵守一定之程序；行政程序法對政府為各類行政行為，有一定之程序規定，為使公務人員能熟悉此一程序規定，避免因效率考量便宜行事，乃設計此一主題。</p> <p>制定法規及作成行政處分為行政行為之大宗，因此，本主題主要探討公務人員為制定法規及作成行政處分時，應遵守之原則。</p>
文官行政中立與民主課責	<p>強調文官行政中立之目的，在維護文官之自主性及專業性，進而提昇人民對政府的信賴度。惟在政黨政治下，政府向人民或代表人民之國會負責，係由民選首長及其政治性任命人員代表為之，民選首長為落實其政策主張，必須對文官集團有適當的控制權。因此，如何在政治課責與官僚組織自主性之間取得適當平衡，亦為一重要課題。</p>
向上管理行政中立案例討論	<p>民主政治是民意政治，公務人員會遇到來自民意代表、壓力團體、上級長官、當事人本人或委託者之意見反應、陳情、關說；其中有法可循部分，公務人員當積極依法處理；然其中涉及不當或違法部分，在民意代表、上級長官或有力人士之壓力下，公務人員如何有技巧的應對，以維持職場之和諧，促進政治與管理的良性互動，亦為一門重要學問。</p>