

**表六：公務人員行政中立與政治行為規範類課程主題及內容**

書籍目錄：研究報告彙編  
 書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(四)  
 目錄：文官行政中立訓練之研究  
 章節：圖表目錄

**表六：公務人員行政中立與政治行為規範類課程主題及內容**

課程主題	主題內容
文官行政中立與政黨政治	<p>在政黨政治下，要讓文官發揮專業，獲得人民的信心與信任，有效推動政務，有賴文官維持行政中立，避免捲入政爭或過度涉入政治活動；文官行政中立可謂為政府職能持續、穩定運作的基礎。</p> <p>為使文官知悉完整之行政中立理論，有必要探討文官行政中立的源起與意義(廣義與狹義)、維持文官行政中立的重要性、維持文官行政中立的困境維持文官行政的條件及政權輪替下，實踐文官行政中立之策略。</p>
如何促進政務官與事務官之互動	<p>根據政治/行政二分理論，政務官負責政策制定，事務官負責執行，各有所司；然在實務上，高層(甚至中層)事務官必須擔任政策倡議、制定之角色，與政務人員互動密切；又高層(甚至中層)事務官擔任機關之領導角色，負責監督政策之執行，對下屬之考績、升遷具有一定之影響力，倘其權限不當行使，勢必影響事務官之行政行為及態度；因此，在探討文官行政中立議題上，有必要就各級文官之角色作一釐清，以建立彼此互信基礎，營造良好夥伴關係。</p>
常任文官的角色與功能	<p>論者常言，文官系統為推動政務之主要力量，其運作之優劣直接關係政府的威信與能力，而文官能否中立，關係行政系統及整個國家政府的穩定。其間之關連性如何？如何論證文官維持文官中立的必要性？必須回溯探討官僚組織存在的理性基礎、文官制度的內在建構邏輯及常任文官的角色與功能。</p>
認識我國及各國常任公務人員參與政治活動之限制	<p>依據公務人員行政中立法(草案)規定重點，行政中立內容可分依法行政及參與政治活動限制、執法公正三部分，其中參與政治活動限制佔大部分；而依據美國經驗，要求文官行政中立，等於是要求其遵守參與政治行為之規定；歐陸各國亦有相關之規範，我國若干地方政府亦訂有相關之規定。是以，認識公務人員參與政治活動限制，是行政中立非常重要的一環。</p> <p>由於限制公務人員參與政治活動，影響公務人員之參政權及自由權，其間如何取得平衡，借助先進國家經驗為一便宜經濟之途徑，故有必要瞭解各國相關規範之情形。</p>

---