

表一、文官中立理論類別、建構基礎、具體規範及問題、案例分析

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(四)

目錄：文官行政中立訓練之研究

章節：圖表目錄

表一、文官中立理論類別、建構基礎、具體規範及問題、案例分析

類別	理論	建立基礎	具體規範	造成問題	案例
行政/政治二分型	1.政治/行政二分。 2.政治決定政策。 3.行政負責執行。 4.建立行政的專業性。 5.極端的發展為科學管理學派。	效率、理性、科學、工具性、專業性	1.避免政治力量介入行政。 2.政治參與受限。 3.功績原則。	1.執行與政策無法二分。 2.工具凌駕目的。 3.行政成為無人可管的官僚。	美國二十世紀文官改革運動影響下的文官
政治效忠型	1.文官隨時調整政治立場，誰上台就效忠誰。 2.獲得政治首長充分信賴。 3.在野黨派相信執政黨不會濫用文官。	政治效忠，誰就執政，誰就掌握文官。	1.文官匿名性。 2.政治冷漠。 3.人事自主。 4.政治效忠。 5.文官自恃高，行事自有分寸，不會被濫用。 6.行為規範富彈性。	1.具有黨派色彩的中立。 2.建立在朝、在野與文官三者間的信賴關係，英國特殊文化使然，他國甚難仿效。	英國文官
多元代表型	1.政治行政無法二分。 2.價值難以中立。	代表性與回應性	1.政治參與不設限。 2.清楚的行政程序設計與行為規範避免權力濫用。	1.高度政治化。 2.成為權力、利益角逐的場所	(議會)

	3.強化文官的多元 代表性以去除偏 見。			3.行政的專業性難以建立。	
獨立 自主 型	1.嚴格限制人員資 格及條件。 2.選擇最適當的人 選，授予全權， 令其獨立運作。	道德及專業性	1.嚴格的行為規範。 2.政治冷漠以維持 良好公共形象。 3.避免政治力量介 入。 4.工作安全高度保 障。	1.適於爭議案件的仲裁，然 與公共行政的本質不符。 2.無法保證人選合適。	法官、獨立管制 委員會

資料來源：本研究小組鄧研究員志松整理提供。