

## 四、國內面臨之文官行政中立實務問題

---

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(四)

目錄：文官行政中立訓練之研究

章節：貳、文官行政中立之內涵

---

從解嚴、結束動員戡亂、國會全面改選以來，政黨競爭日益激烈。每逢選舉，政黨與候選人無不想盡各種辦法，動員各種資源，從事競選活動，在各級政府機關服務的公務員，亦成為各政黨與候選人競相爭取及動員的對象；特別是機關首長、單位主管以及平時與民眾接觸較多或直接處理民眾權益的公務員，於選舉期間主動或被動參與競選活動的情事時有所聞、屢見不鮮。

考試院為維護文官中立的職責與立場，曾於民國八十一年十一月發表聲明，呼籲各黨派尊重文官中立制度，並要求全體公務人員嚴守行政中立的分際，但似乎未受到應有尊重，也未發生預期之效果(施嘉明，民85: 113-115,121-123)，不管常任公務人員願意或不願意、主動或被動，各種選舉儼然成為政治智慧的考場。近幾年來，這種情況並未改善，以下舉述八十九年總統大選及九十年立法委員暨縣市長選舉期間報載涉及行政中立之議題及保訓會、培訓所配合本研究舉行分區座談學者專家及各級公務人員之意見，以反映輿論及公務人員關注之焦點。

### (一)八十九年總統大選報載涉及行政中立議題分析(88.11.1~89.4.15)

經分析八十九年總統大選報載涉及行政中立議題，國內政界、實務界或民眾關心之焦點，在於公務人員政治活動之限制，特別是明星級公務員及警察人員輔選之問題；主要內容包括動員公務人員輔選、利用行政資源輔選、政務人員及民選地方首長之角色分際、政治性報復及不利處分、公務人員不當運用政治力等議題。有關議題參見附件二。

### (二)九十年立法委員暨縣市長選舉報載涉及行政中立議題分析(90.10.18-90.12.3)

中選會委員為候選人站台輔選，是九十年立法委員及縣市長選舉期間社會各界討論的焦點。這個問題值得評價的問題很多，但其中最值得深思的是公務員的公務倫理、內在自制與自我反省的問題，也就是行政中立價值內化的問題；如公務員不能將行政中立價值內化，即使有法令明文規定，也有辦法予以曲解蔑視；其他議題包括政務官輔選與公務人員參與政治活動的界限等問題。有關議題參見附件三。

### (三)保訓會及培訓所配合本研究舉行分區座談之意見分析

經整理參加保訓會及培訓所舉辦之「文官行政(政治)中立訓練分區座談會」(包括北、中、南區)與會學者專家、公務人員代表發言意見，亦主要集中於選舉期間之政治活動問題。其認為影響文官中立的原因包括：1.政治任命人員指示部屬為行政不中立行為；2.長官具一定政治態度，掌握升遷考核大權；3.政務官與事務官分界模糊，事務官希望有朝一日成為政務官；4.黨政分際未釐清；5.人情影響；6.選舉文化影響，地方基層公務員怕遭選後算賬；7.人際關係、個人價值判斷、政治企圖心等影響；8.政治結構大環境之限制；9.政務官與地方首長不能中立。(其他相關意見參見附件四：文官行政(政治)中立訓練分區座談與會人員發言意見彙整表)

---