

(三) 面臨問題

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(三)

目錄：中共國家公務員考試制度之研究

章節：(三) 面臨問題

茲就中共國家公務員考試制度建立、運作，依建構本質、實際運作等所面臨問題簡述如次：

1·基本問題：從甄拔體系之管道、人力分配機制、取才形式等層面，摘述其本質性問題。

(1) 人力甄拔開放性與現實性流動之衡平——考試管道與交流互動問題：

中共幹部體制中，考試僅為其甄拔基層國家公務員的方式，至中高层次人才進用則無考試，而機關、企業、事業又可依「條例」規定相互交流，有利人才運用，卻有失取才方式公平性。

(2) 計畫分配機制轉換（人力羅致途徑變革）——軍人轉幹與中等以上學生任幹問題：

中共幹部主要來源原為大學生、中專畢業生之計畫分配，以及軍人轉任安置，惟實施國家公務員制度後已難沿襲過去傳統，僅能要求此等畢業生應試，以免人力過度成長失控，而軍人轉業仍然普遍存在（退役軍人報考依規定應予照顧），雖強調考試與多渠道方式，仍影響其體制健全與功績制發展。

(3) 甄拔形式一元與多元衡酌——制度的行政與政治價值取向：幹部考選

的重要價值在公平競爭擇優，而其制度設計卻未普遍化與一致性，有時反難彰顯其立制之本質。

2·運作問題：就中共國家公務員考試制度發展而言，其在實際運作中雖已取得若干成績，惟亦產生諸多問題，如未作有效調整，將影響未來發展。

(1) 制度轉型銜接問題：中共國家公務員制度建立，不僅職位分類、考錄、任免及原有幹部體制間，必須相互銜接，並且轉換過程亦須十分契合。但實際上未能契合，以致考錄工作體系中之分類、分等及考試科目、考試方案設計研訂等，均受到相當影響，導致對人員之調配、計畫、分配亦產生若干問題。

(2) 社會環境配合的問題：中共面對世界不斷朝現代化體系發展，社會體系間，以及環境等各項條件之相互配合關係，相當重要。由於各地改革進程不一、環境條件差異，各地考錄工作亦有不同，以致影響其運作成績，而身份、地域限制，又損及考試公平性、人員流動供需調節，使人才甄拔功能受到限制。

(3) 意識型態互動的問題：中共因現實運作需要，其考錄工作必須強調開放、流動、改革，而原有計畫統配用人，則強調分配、控制不僅背後支持之意識型態有別，運作影響及其發展動向亦有甚大歧異，而傳統意識型態與目前國際流行之管理思潮亦有若干扞格，要強調「專」或「紅」，以及強調「發展」或「鞏固」均有不同的路線認知，常有不同的主張。在鄧小平死後之發展，未來仍有待觀察，始能得知其發展狀況，以及基本觀念變動、激盪之狀況。

(4) 制度運作體系

- 1 考錄管理機構建制的不全——中共考錄工作向由人事部門辦理，其專業性、自主性不足，法令規範亦不夠具體，其組織體系尚待建其，影響考錄工作的實際推動。

- 2 部際考錄工作發展失衡——中共因幅員遼闊，以致中央與地方之間

、各省之間、各部門之間，因發展情形、彼此條件、教育水平

考錄工
考錄工作開展狀況有異，甚且有甚大的不同，影響了整體
作之發展，以及未來發展動向。

有別
3 考錄工作人員水平參差不齊—由於各地人力素質不一、經驗
、教育狀況不同，以致主辦考錄工作者素質殊異，嚴重制約
考錄
工作之開展。

(5) 考錄操作培訓工作未能有效全面開展

術、
1 考錄研究工作落後遲窒方面—中共有關考錄工作之方法、技
研究
內容、經驗均有所不足，甚至仍處相當落後階段，必須進行
，以期不斷改進。

社會
2 考錄運作及其功能重視程度而仍有不足—由於運作熟練度、
段，未
認識等均相當不足，以致功能未彰，而培訓又處於研議階
來必須再予強化。

經驗
3 考試方法及技術的薄弱—由於中共人力、財源的限制，辦理
討之必
不多，又未能落實培訓工作，以致其考錄工作推動仍有探
要。未來有必要再提升、再加強，俾有助人力之運用。

「國
(6) 考錄法規體系有待完善—雖然中共「國家公務員暫行條例」、
值得
家公務員錄用暫行規定」已發布實施，惟其如何落實、推動卻
探討檢視。

具體
1 運作落實的規範化、法制化問題—其他考錄工作配套之運作
法規，仍未臻完善，與台灣地區長期具有完備法規可供實
施，尚
有相當距離。

辦之作
2 現有考錄法規仍處發展階段的問題—相關考錄工作及其舉

業規定，正不斷研議、檢討，從實踐中充實、完善，相對的

有關

問題就層出不窮。

1 不完全競爭考試方面—退伍軍人轉業、少數民族照顧、應

屆大

學生應試，仍採不完全競爭方式，不夠開放，影響甄拔

參與之

開放性，損及人才參與廣度。

2 應屆大學畢業生考錄方面—如何參加、科目為何，均屬封

閉性

；惟又不像過去統配方式，人才流動常呈穩定性。

3 特殊考試進行方面—有類別特殊、有考試技術簡化、花樣

繁多

，人民難以全面瞭解、認識，其全面性、參與性均有再加

檢討

之必要。

4 考錄監控制約確立方面—對考生、試務人員、其他人員均

有制

約、監督要求，惟其效果如何？有無流於形式主義之缺失

考

錄工作有無成為新科舉制的發展方向？亦值得探究。

5 試務人員體系發展方面—對試務人員處理運作，尚未臻

完善，

必須不斷檢討發展，以強化操作技術，有效甄拔人才。