

（二）與先進各國錄用制度之差異

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(三)

目錄：中共國家公務員考試制度之研究

章節：（二）與先進各國錄用制度之差異

考試制度顯現政治體系的開放，人力資源的合理分配與流動；中共幹部錄用制度，隨經濟、政治體制改革而引進競爭機制，與現代先進民主國家之考試錄用，有其共通之處，即遵循「公開、平等、競爭、擇優」等基本原則，俾能從較廣範圍中甄拔較佳素質之人力。惟仍有其本質上的差異

1．開放甄拔範圍之廣狹：現代民主國家其考試進用，以及對外公開之甄拔範圍較廣，除特殊職務或性質不宜者外，原則上均得有條件向社會開放；而中共所實施之國家公務員之考試錄用僅限於基層之主任科員以下職務，同時其可透過交流等手段互動，影響人力來源的開放與公平。

2．政治品質要求程度之歧異：中共國家公務員錄用除考試外，尚須經嚴格考核，重視政治素質、品德要求，以維持其政權穩定性；而先進民主國家基於多元開放環境，其對應試要求，雖有消極條件限制，其目的僅在符合國家基本利益，以及對國家的忠誠，甚少強調政治特性與意識型態，尤其基層人員甄拔僅著重業務能力與專業知識而已。因此，政治品質考核為中共錄用制度之最大特色。

3．考核在錄用中的作用有別：先進民主國家之錄用考核，一般僅限於高層文官考試，主要在其能力與反應，較少對政治層面做調查，基層人員則僅運用一般考試甄拔（如有亦僅以工作能力、專業等為限），而中共幹部當前之甄拔錄用對社會開放者僅為基層職務，又透過考核過濾，充分體現威權政治為本質的幹部制度。

4．不平等競爭環境改善的要求：就先進發達國家而言，其競爭機制發展與平等競爭環境的建立有密切相關，而中共市場機制之發展，係由政府計畫轉至民間經營，其特殊的是政府行政權力常直接進（介）入市場，以權謀私等問題嚴重，反致腐敗現象甚多，為消除此種既不合理又不平等的競爭環境，必須逐步改善，建立公平自由競爭的環境，始能發揮自由市場擇優之機制，其可免除黨的不當干擾，有利管理機制之統合。