

(一) 發展背景

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(三)

目錄：中共國家公務員考試制度之研究

章節：(一) 發展背景

1. 社會形勢改變與管理模式調整—改革開放競爭效率的潮流：中共自一九七八年採行改革

開放路線，經濟發展業已獲致相當成果，市場經濟運作漸次形成，政治體制改革亦漸次

開展，國家部門工作人員之管理必須配合調整，其錄用方式自然要重視人力流動、市場

調節、競爭擇優，以維持人力素質，進而提高水平，俾能因應時代建設之需，以及「專

業化」、「知識化」與局部開放競爭等需求，是以必須納入制度規劃與運作的重要因素

與範疇。

2. 社會主義國家幹部體制的改革與動向—普遍化開放參與與制度化甄補要求：社會主義國

家幹部原均以政治為主要導向，期能鞏固政權，為政治服務，幹部管理、任用等均以此

為規劃取向。不過，由於中共幹部體制制度化、系統化與開放程度不足，隨其政權穩

定、建設需求、為因應挑戰，中共幹部管理必須強化，制度必須有效建構。前蘇聯附庸

盟邦及東歐各國均已相繼採行改革，中共亦面臨此等內外環境發展與挑戰，為期救亡圖

存，在國際上有效競爭，國內進行有效統治與運作，中共乃針對幹部管理提出檢討與改

進，錄用即其重要項目之一，考試則為顯著之制度。

3. 傳統錄用制度無法配合發展需要—體現建構新錄用機制迫切性：中共因建國與發展過程

的特殊背景，幹部錄用並未做系統化規劃，制度化甚為欠缺，諸如範圍籠統、未做科學

化分類、管理制度過於劃一，而錄用方式及來源又過於一致，錄用方式欠缺公開、平

等、競爭機制，錄用標準亦未與需求契合，致使政府部門常無法羅致所需人才，而優秀

人才亦難脫穎而出，致使運作效能低落，激勵功能不彰。因此，建立吸納延攬高素質人

力管道及方式，就成為中共改革的重要課題，考試的開放競爭即其表徵。

4·政治體制改革配合發展—宏觀運作的相扣環節：中共追求經濟法制改革，以促進經濟發

展，提昇生產力與生活水平。而市場經濟發展，帶動資源分配方式的調整，政治權力的

分配與組織、黨地位與黨政關係必須重新檢討，計畫性人力配置亦須重新審視。如何建

立高效、廉潔、有活力、有制度的政府部門就甚為重要。考試錄用即係市場開放的體

現，公務員制度的建立則為整體發展走向，使其人事管理能相互依賴，環節相互控制，

人與事互相配合。

5·政府職能的改變與發展—由鞏固、維持政權的政府職能，到發展性、效率性與服務性職

能運作的改變：中共過去強調「如何鞏固」、「如何統治」、「如何維持社會主義、共

產黨地位」，所發展出的特殊統治、控制風格，積極性職能不多。隨著改革開放路線的

現實需要，必須著重「如何為經濟改革、政治改革服務」、「如何配合改革需要」、

「如何因應社會發展，提供有效運作」，從政府有效運作出發甄拔人力之「入口」當

更為重要，形成社會一股潮流。因此，中共考試錄用制度之發展、研議背景，大致為：

{ 傳統體制調適發生問題—管理發展需

要 }

環境變遷（形勢改變）—

{ 政治改革配合發展—政府職能改變與發

展 }

—人力甄補管道重建，因應內外環境的需要與挑戰。

（採行考試錄用制度）