

(一) 改革目標與動向

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(三)

目錄：中共國家公務員考試制度之研究

章節：(一) 改革目標與動向

1·體制改革取向—整體改革之一部份：中共國家公務員之考試，在配合改革開放政策，自

經濟體制改革著手，著重「工具理性」、「制度運作」與「效率」、「活力」，尚非激

底改變，目的在因應時勢發展，從而建構其考試錄用制度及其相應配套法規，俾朝科學

化、法制化與效率化管理，以確保國家機構高效運轉與社會主義事業建設有效推動。因

此，一面強調四個堅持（堅持社會主義道路、堅持人民民主專政、堅持共產黨領導、堅

持馬列主義毛澤東思想），其強調幹部四化；一面強調社會主義現代化建設，另一面亦

強調反精神污染等等。

2·體制建構理念—黨國體制下的黨政分工：中共社會主義政權近年來雖由專制獨裁政權，

逐漸朝威權政體轉變，社會亦略有多元開放發展，惟其意識型態、黨政治領導、黨管幹

部原則，並未因改革開放而放棄，仍舊相當堅持，黨國體制亦然維持，只因時勢變遷，

國家機關的政府有效運轉，必須有相當的自主性，黨政關係不能再合為一體，必須有所

區別。「黨政分工（開）」乃勢所必然，不過黨仍然主導、控制政府。

3·人力甄拔管道與運作—配合形勢路線發展而調整：中共在改採改革開放政策與路線後，

總體社會結構已產生重大變化，社會分化加快加深，社會流動加速，行政整合與運作要

求日增，國際化程度日益提高，社會開放程度亦相對增加，政府部門之人力甄拔必須，

採行競爭擇優方式，跳脫傳統「統包統配」、「從階級色彩中挑選」，吸納有工作

能力、能解決問題之人員。是以，中共除其本質性之要求外，乃強調以生產力、效率、

競爭實績、科學管理等為基礎，建構其國家公務員之「考試」錄用制度

4·總體建構要求—國家公務員制度配套發展：中共自確立「國家公務員」制度後，不斷研

議、訂定相關配套法規，在其政治體制改革指導下，一九九三年國務院發布「國家公務

員暫行條例」，一九九四年人事部發布「國家公務員錄用暫行規定」考試錄用制度自

為其國家公務員制度建構之一環，而非單獨建制，不僅在因應環境需要，才為其國家公

務員制度總體架構之一。