

(一) 研究主題與緣起

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(三)

目錄：中共國家公務員考試制度之研究

章節：(一) 研究主題與緣起

人才甄拔為現代社會所重視，尤以政府體系之人力為然。各國公務員甄拔向來以制度化規範，廣徵人才蔚為國用。一考試一成為甄拔的重要指標，在我國，更是源遠流長。當代各國亦因政治體制之不同，而有不同甄拔人才之各種管道與方式，如資本主義或民主國家強調自由競爭、體系開放、市場經濟、公平參與；而社會主義或共產國家則強調統包統配、宏觀調控、計劃經濟、人力配置（分發）。突顯兩者本質之分野，以及問題所在。惟隨著冷戰結束，市場經濟大行其道，社會主義國家亦被迫採行市場經濟部分理念與措施，中共考試錄用制度的採行即為顯著例證。

中共於文革之後，面臨內外環境挑戰及政權穩定化需求，自一九七八年推動改革開放政策以來，採行一系列改革措施，以促進其「國家」邁向現代化發展。幹部體制改革即其變革之一環，並漸次展開。一九八七年中共黨十三大確立「國家公務員制度」，其陸續推行相關體制配合措施。一九九三年「國家公務員暫行條例」，及相關配套措施相繼頒布，奠定現行國家公務員體制，考試錄用制度亦從而確立為其體制重要部分。就考試制度發展而言，如一九八二年勞動人事部「吸收錄用幹部問題的若干規定」、一九八九年中共中央組織部、人事部「關於國家行政機關補充工作人員實行考試辦法的通知」、一九九三年中共國務院「國家公務員暫行條例」中有關錄用規定、一九九四年人事部「國家公務員錄用暫行規定」等，即與其政經形勢相對應，日漸展現開放，面對內外挑戰，求生存及強化政府效能的因應改革策略、措施，從封閉吸收挑選，到半開放的採考試錄用容許部分競爭擇優。惟因仍受傳統意識型態框架與包袱之侷限，以致運作時有矛盾，相關問題亦產生。

考試院爰擇考試制度作為研究主題，實深具研究價值。又國人對中共官僚體制運作常有先入為主的認知或曲解，亟待釐清，因而亦有必要深入探索，以求真相。考試院委由張世賢教授主持，洪雲霖先生負責資料蒐集、架構研擬與撰稿，葉劉慧娟小姐參與，進行此項研究，冀能透過客觀分析，以期知己知彼，其供決策參考。