

### 三、俸給制度與福利關係

---

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(二)

目錄：公務人員福利制度法制化之研究

章節：肆、現況檢討

---

我國公務人員福利之建制，係著重彌補公務人員俸給之不足。民國三十九年政府遷台以後，同年七月五日行政院發布「全國公教人員待遇暫行辦法」，將俸給與福利措施併稱為待遇。因統一薪俸標準較低，為安定公務人員生活，使全國公教人員之生活免受物價波動之影響，特將生活必需品實行定量配給實物，另規定發給公教人員婚喪、醫藥、生育、災害及子女教育補助費等措施加以彌補。

一項研究顯示，依現行待遇項目及標準作比較，一般行政機關待遇普遍較單一薪給行政機關為低；未實施用人費率生產事業機構較已實施用人費率生產事業機構所得減少；未實施用人費率交通事業機構較已實施用人費率交通事業機構所得普遍減少。如就整個待遇做比較，實施用人費率事業機構待遇最高，單一薪給行政機關次之，未實施用人費率事業機構再次之，一般行政機關人員最低。如再將獎金列入比較，亦是實施用人費率事業機構待遇最高，未實施用人費率事業機構次之，單一薪給行政機關再次之，一般行政機關人員最低（註十三）。如以八十五年待遇作比較，如表肆一所示。公立學校教師依現制規定享有一般公教人員之福利，其支領之學術研究費雖較一般公務人員之專業加給為高，惟其「用人成本」（指人事費，包括薪俸、加給、退休、保險等十一項費用）實較一般公務人員為低（註十四）。

實施單一薪給行政機關及未實施用人費率待遇之生產、交通事業機構及實施用人費率之事業機構，因其薪給已將供應性給與（如實物配給、生

活津貼、輔購住宅貸款) 納入致薪給較高，所以將某些福利項目取銷。實施用人費率之事業機構，當初係將房屋、交通工具等予以納入，依據經濟部所屬事業機構用人費薪給管理辦法、財政部所屬國營金融保險事業機構用人費薪給管理辦法及交通事業機構人員用人費待遇管理辦法，該等辦法對使用交通車、宿舍借用等均有明確規範。公營事業機構適用職工福利金條例者，其人員享有之福利項目，依職工福利金條例第一條規定，公營事業機構應提撥職工福利金辦理職工福利事業；又依職工福利委員會組織規程第十條第一項規定，職工福利委員會應附設職工福利社，同規程第十三條第一項規定，職工福利社應視需要及經費狀況辦理餐館、宿舍或住宅、補習學校、補習班或子弟學校、理髮室、托兒所或幼稚園、洗衣室、圖書室、康樂室、體育場、人事服務、日用品供應及其他有關職工福利事項等業務。

表肆一一：各種公務人員待遇類型之待遇比較表

支領本俸中間級人員  
非主管職

職等	一般類型(A)	單一薪給(B)	金融保險(c)	生產事業(D)	交通事業非用人費率(E)	交通事業用人費率(F)	B-A	%	C-A	%	D-A	%	E-A	%	F-A	%
14	78110	84345					6235	7.98								
13	71845	76750			68675	69195	4905	6.83					-3170	-4.41	-2650	-3.69
12	68645	72675		103394	64030	65475	4030	5.87			34749	50.62	-4615	-6.72	-3170	-4.62
11	63020	68660	109428	93122	59160	62540	5640	8.95	46408	73.64	30102	47.77	-3860	-6.13	-480	-0.76
10	59665	65970	98192	91068	56215	59820	6305	10.57	38527	64.57	31403	52.63	-3450	-5.78	155	0.26
9	49990	52675	91353	82851	51800	57330	2685	5.37	41363	82.74	32861	65.74	1810	3.62	7340	14.68
8	46585	48225	86224	73285	44070	54010	1640	3.52	39639	85.09	26700	57.31	-2515	-5.40	7425	15.94
7	42385	45205	64730	64939	37780	50075	2820	6.65	22345	52.72	22554	53.21	-4605	-10.9	7690	18.14
6	39950	41790	57146	55711	33855	46230	1840	4.61	17196	43.04	15761	39.45	-6095	-15.3	6280	15.72
5	34720	34720	48869	48753	30265	43260	0		14149	40.75	14033	40.42	-4455	-12.8	8540	24.60
4	32320	32320	44513		28485	41030	0		12193	37.73			-3835	-11.8	8710	26.95
3	31020	31020	40157		27440	39590	0		9137	29.46			-3580	-11.5	8570	27.63
2	28160	28160	42553		26580	38190	0		14393	51.11			-1580	-5.61	10030	35.62
1	25580	25580	36237		25710	36790	0		10657	41.66			130	0.51	11210	43.82
高一	39950	41790	47998	47013	34440	46975	1840	4.61	8048	20.15	7063	17.68	-5510	-13.8	7025	17.58
高二	35840	36220	42771	43099	32675	44745	380	1.06	6931	19.34	7529	20.25	-3165	-8.83	8905	24.85
普考	29895	29895	37544		29045	41775	0	0.00	7649	25.59			-850	-2.84	11880	39.74

續表肆——：各種公務人員待遇類型之待遇比較表

主管職

職等	一般類型 (A)	單一薪給 (B)	金融保險 (c)	生產事業 (D)	交通事業非用人費率 (E)	交通事業用人費率 (F)	B-A	%	C-A	%	D-A	%	E-A	%	F-A	%
14	106730	112965					6235	5.84								
13	95465	100370				112230	4905	5.14							16765	17.56
12	90375	94405		108362		102640	4030	4.46			17987	19.90			12265	13.57
11	77230	82870	109428	97384		99705	5640	7.30	32198	41.69	20154	26.10			22475	29.10
10	69465	75770	98192	95189		96985	6305	9.08	28727	41.35	25724	37.03			27520	39.62
9	57250	59935	91353	86407		90095	2685	4.69	34103	59.57	29157	50.93			32845	57.37
8	52205	53845	86224	76161		83840	1640	3.14	34019	65.16	23956	45.89			31635	60.60
7	46665	49485	64730	64939		74040	2820	6.04	18065	38.71	18274	39.16			27375	58.66
6	43460	45300	57146	55711		62125	1840	4.23	13686	31.49	12251	28.19			18665	42.95
5	37830	37830	48869	48753		59155	0		11039	29.18	10923	28.87			21325	56.37
4	32320	32320	44513			54725	0		12193	37.73					22405	69.32
3	31020	31020	40157			53285	0		9137	29.46					22265	71.78
2	28160	28160	42553			46015	0		14393	51.11					17855	63.41
1	25580	25580	36237			40705	0		10657	41.66					15125	59.13

續表肆——：各種公務人員待遇類型之待遇比較表

支領本俸最高級人員  
非主管職

職等	一般類型 (A)	單一薪給 (B)	金融保險 (c)	生產事業 (D)	交通事業非用人費率 (E)	交通事業用人費率 (F)	B-A	%	C-A	%	D-A	%	E-A	%	F-A	%
14	78110	84345					6235	7.98								
13	72970	80500			74785	70560	7530	10.32					1815	2.49	-2410	-3.30
12	70895	76750		107502	65005	66455	5855	8.26			36607	51.64	-5890	-8.31	-4440	-6.26
11	65265	72675	113824	97231	61960	63520	7410	11.35	48559	74.40	31966	48.98	-3305	-5.06	-1745	-2.67
10	61910	71100	104054	95177	57200	60650	9190	14.84	42144	68.07	33267	53.73	-4710	-7.61	-1260	-2.04
9	51680	55225	101123	86960	52525	58160	3545	6.86	49443	95.67	35280	68.27	845	1.64	6480	12.54
8	48270	51145	97215	86960	47010	54840	2875	5.96	48945	101.4	38690	80.15	-1260	-2.61	6570	13.61
7	44075	48225	74988	80064	41420	51650	4150	9.42	30913	70.14	35989	81.65	-2655	-6.02	7575	17.19
6	41635	45205	66928	63963	35750	47715	3570	8.57	25293	60.75	22328	53.63	-5885	-14.1	6080	14.60
5	35840	36220	47127	54841	31305	44000	380	1.06	11287	31.49	19001	53.02	-4535	-12.6	8160	22.77
4	33445	34155	47127		29045	41775	710	2.12	13682	40.91			-4400	-13.2	8330	24.91
3	32140	32320	41900		27440	39590	180	0.56	9760	30.37			-4700	-14.6	7450	23.18
2	29280	29280	45820		26580	38190	0	0.00	16540	56.49			-2700	-9.22	8910	30.43
1	26755	26755	38850		25710	36790	0	0.00	12095	45.21			-1045	-3.91	10035	37.51

續表肆一一：各種公務人員待遇類型之待遇比較表

主管職

職等	一般類型 (A)	單一薪給 (B)	金融保險 (c)	生產事業 (D)	交通事業非人費 (E)	交通事業用人費率 (F)	B-A	%	C-A	%	D-A	%	E-A	%	F-A	%
14	106730	112965					6235	5.84								
13	96590	104120					113595	7.80							17005	17.61
12	92625	98480		112753		103620	5855	6.32			20128	21.73			10995	11.87
11	79475	86885	113824	101775		100685	7410	9.32	34349	43.22	22300	28.06			21210	26.69
10	71710	80900	104054	99580		97815	9190	12.82	32344	45.10	27870	38.86			26105	36.40
9	58940	62485	101123	90798		90925	3545	6.01	42183	71.57	31858	54.05			31985	54.27
8	53890	56765	97215	90798		84670	2875	5.33	43325	80.40	36908	68.49			30780	57.12
7	48355	52505	88666	80064		75615	4150	8.58	40311	83.36	31709	65.58			27260	56.37
6	45145	48715	76698	70794		65810	3570	7.91	31553	69.89	25649	56.81			20665	45.77
5	38950	39330				59895	380	0.98							20945	53.77
4	33445	35155				55470	710	2.12							22025	65.85
3	32140	32320				53285	180	0.56							21145	65.79
2	29280	29280				46015	0	0.00							16735	57.16
1	26755	26755				45315	0	0.00							18560	69.37

備註：1.單位：新台幣元。

2.各職等「本俸中間級」，除委任第一職等係第四級、簡任第十三職等係第二級、簡任第十四職等係第一級外，其餘各職等均係第三級。

3.主管職之待遇係以本俸、專業加給、主管職務加給三項合計。

4.本表自民國八十四年七月一日起實施。

適用單一薪給制度行政機關，如將其人員均排除福利法律適用範圍之外，對單一薪給行政機關相當薦任、委任人員而言，並不公平。單一薪給行政機關相當簡任人員所支領之薪給較同官等支領一般俸給行政機關人員之待遇，高出甚多，惟中低階層人員，其薪俸與一般俸給行政機關同官等人員差距有限，是以，如予納入福利法律適用範圍，則單一薪給制度行政機關相當簡任人員，其享有之薪給及福利均較一般俸給行政機關人員之待遇高出甚多，因之適用單一薪給制度之行政機關是否納入適用範圍，值得斟酌。另公營事業機構尚適用職工福利金條例，因此，宜予以排除適用範圍。未實施用人費率事業機構，其待遇比一般公務人員待遇多出之程度不高，惟如予納入，固可獲益，其亦可能不願意變更為一般軍公教待遇類型。為期簡化公務人員俸給制度，縮減單一薪給制度行政機關與支領一般俸給行政機關人員之差距，宜維持現狀，不予納入適用範圍。

