

三、研究架構與限制

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(二)

目錄：中共國家公務員人事體制之研究

章節：壹、緒論

本研究之架構，主要包括外在環境條件之互動影響與格局限制、改革背景、要求，以掌握中共政府部門人事機構之籌設重組緣由暨發展沿革；進而研析其管理機構組織架構、職能地位、運作關係，進而對其運作產出作一評估比較，以窺其管理機構體制之全貌。茲參照伊斯頓（D a v i d E a s t o n）政治系統理論等（註三），匯提研究架構如圖一—一所示，以供研究發展脈絡之基礎。

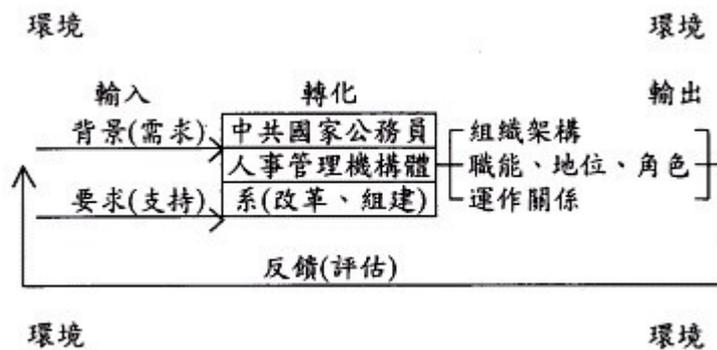


圖 1—1 本文研究架構圖

中共自改革開放後，政治體系由封閉性全面控制到有限度開放，雖然外在環境因素尚難與政治體系完全自由互動，惟外在因素的投入與影響，對其政府體系人員（幹部）之參與、行為規範、服務效能等均有不同的要求，因此在探析其人事體制或管理機構體制時，須先就其體制背景與形成加以分析，本研究即就此展開探討；進而從管理機構體制或人事體制運作中轉化，要求法制化、常規化，形成改革決策，推動國家公務員制度，建立新的運作規範與關係，強化其服務效能，本研究第三、四、五

章即就其 現行組織體制、體系架構、職能地位、體制運作關係等進行探究藉以釐出其機構體制之全貌與總體運作，檢視其得失，俾能掌握其實際狀況與得失。由於兩岸長期對峙，時空阻隔而各自發展，加以刻意排拒冷漠，未能相互理解，常難深入衡平探討，本研究雖力圖克服，惟其問題之存在，仍在所難免。

經由前述分析，本研究受時空、價值影響，以及資料、變項難以掌握大致受左列限制：

（一）資料限制：由於中共在專制獨裁政權體制下，有其嚴密監控的傳統，人事管理機構為控制機構之一，致使官方資料難作周延蒐集，且其資料流通並未廣泛，客觀分析並不多見，加以中共對思想、出版高度箝制更難發現其運作之真實。

（二）環境限制：中共政治體系相當封閉，而所處環境更迥異一般民主國家，僅以實地訪問調查、觀察等方式彌補，未作長期停留或參與觀察，自有 所不足。

（三）時間限制：本研究因受限時間，無法全盤檢視，僅作宏觀分析，難作具體檢討。

（四）其他限制：本研究因受限經費、人力，僅由撰稿者及有關研究人員蒐集、討論及邀集相關專家座談，難作深度研析。