

二、研究範圍與方法

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(二)

目錄：中共國家公務員人事體制之研究

章節：壹、緒論

緣於中國大陸自中國共產黨於一九四九年竊取建立社會主義政權（中共謂之為「革命建國」，並自立國號為「中華人民共和國」）以來，長期動盪起伏，其政府部門工作人員之管理常常更張，迨改革開放之後，常規化、制度化成為時勢所趨，其十三大（一九八七年）更確立要建立國家公務員制度，而一九八八年更重新籌設人事部掌理相關人事管理事宜，並建立各級人事機構；為期瞭解中國大陸現行政府部門之人事管理運作，首應就其人事機構之形成背景、要求暨組織、職能等先行探索。因此，本文之研究係以中國大陸為研究地區，以政府部門為對象，以人事機構為焦點，以一九八八年其人事部籌設後為時間之起點以迄現行運作；至其研究內涵則涵蓋體制發展背景、組織體系架構、機構職能與地位、運作互動關係，進而予以評估比較，提供嗣後研究建議。

中共政府部門各級人事機構之現行組織、運作，所涉廣泛，茲依研究緣起、目的及其制度發展等予以檢視；本研究採行左列研究方法：

（一）文獻分析法（library approach）：本論文主要採用此法，利用既有中共資料、官方文件及有關資料，以了解其機構之運作與職能，並加分析評估。

（二）歷史研究法（history approach）：經由制度變遷、發展等探討其改革要求，以及管理機構重組緣由、職能設計，進而釐出發展脈絡。

（三）比較研究法（comparative approach）：經與各國比較評估，以及其本身改革前後比較，以獲致較為客觀之評價，並掌握有關問題之所在。

（四）訪談研究法：經由撰稿人及相關人員實地前往中國大陸各地訪談考察，採非結構性訪談法，並切身作有關調查，以供研究參考，並了解其管理機構之運作實況。

（五）會議討論法：經本院研發會組成專案小組，對所撰內容進行多次討論，詳慎研析，逐步充實修正，始予定稿。