

一、研究緣起

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(二)

目錄：中共國家公務員人事體制之研究

章節：壹、緒論

民國七十九年本院第八屆第十次會議通過之「考試院第八屆施政綱領」，鑑於政府大陸政策逐步推展，海峽兩岸交流日漸頻仍，決定「積極蒐集研析大陸地區考銓法制資料」，嗣後本院各年度施政計畫綱要中均列有此等工作要項，相繼展開系列研究，本研究即其規劃系列配合研究之一，期能對中國大陸體制有深度而全面的認識，對其政府部門運作有更為深入的了解。

文官體制為現代政府體系的重要一環，亦為行政現代化評估的主要指標之一，與國家、社會發展有密切的關聯，允為當前研究的重要課題；為期知彼知己，理解、借鑑與應對，自應對相關國家、地區之文官體制進行研究，其不僅在決策、運作上有其價值，更可理解其發展思路，中共與台灣地區長期對峙到有限度交流，敵意從未消弭，自應予高度關注與正確理解，以免忽視、扭曲而誤解，本研究以此著眼，進行研析探索。

中國大陸社會主義政權（以下簡稱「中共」）自一九七八年實施改革開放政策，推動一系列改革及現代化措施，在此等情勢下，政府部門職能益為重要，其效能、活力即受到檢討，人員管理當然受到關注，中共黨十三大確立國家公務員制度，則為其發展的分水嶺，人事機構籌設組建、國家公務員制度推動更深化改革進程（註一），此等均左右其國家命運、發展格局，並決定其官僚體制的未來發展，對兩岸互動關係有潛存的影響，其或為重要變數，是以對其人事體制有如探究之必要。

由於政府體系人事管理及其體制，所涉層面甚廣，如要作全面深度

探究，則應分為若干面向、環節等子題個別探討，始竟全功，因此先擇其首要之人事機構進行探研，本研究即依此角度進行；依中共之概念，其國家公務員人事（管理）體制涵括兩個層面：（一）對人員管理之權力配置與劃分，（二）管理機構設置（註二），為便於研究自應從人事（管理）機構著手，而管理權力部分之黨政關係、行政首長與權力機關（各級人大）等則以分析必要者為限，并同析述。

本院研究發展委員會基於前揭政策與事實需要，組成專案研究小組，由張教授世賢主持，陳組長火生協同主持，研究員葉長明、陳勝宗、江大樹、蔡良文、劉昊洲、洪雲霖、葉劉慧娟等參與討論，並由研究員洪雲霖負責執筆撰稿與架構研擬，就中共國家公務員人事體制發展、組織、職能等進行專案研究。本研究茲依政策、形勢等進行研擬、蒐集、探討工作，並據以完成報告。

依前述研究緣起，本研究主要目的如後：

（一）析論中共政府部門人事管理機構之建制與發展暨現制籌設背景、要求，以瞭解運作動向與脈絡。

（二）探討中共國家公務員人事管理機構之組織體系、職能與地位，以及體制運作關係，俾能掌握其具體運作與問題。

（三）就本研究之發現與評估，提供政府部門與決策當局對其人事管理機構，以及官僚運作，有正確的認知與瞭解，期能對兩岸關係研究有所助益。