

二、公務員遷調分析

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(二)

目錄：公務人員訓練進修與升遷制度結合問題之研究

章節：伍、最近三年有關訓練進修與升遷之統計資料

(一) 全國公務員升調情形

表四資料顯示：整體觀之，近三年來（民國八十一年一月至八十三年十二月）全國公務員（包括服務於各級行政機關、生產、交通及金融等事業機構及各級學校之公務員）平調率約為百分之三點五至百分之六；八十三年平調率低於八十二年或八十一年約百分之二點五，此係因服務於台北市政府所屬各級機關學校公務員之平調率變化過大所致；至於調升率則近三年約為百分之二點五至百分之三，三年來變動不大。

就服務於不同層級機關學校之公務員而言，服務於台北地區（包括服務於中央級機關（構）學校及台北市政府各級機關（構）學校）之公務員平調率顯著高於服務於臺灣省、高雄市以及福建省政府各級機關（構）學校公務員；值得重視的是民國八十三年服務於台北市政府各級機關（構）學校之公務員平調率較前兩年下降百分之二十以上，究係統計上計算方式改變所致抑或因人事管理措施之轉變所致？如係後者，此種變化對於機關（構）學校以及公務員有那一些影響？值得探索。另一方面，服務於中央級機關（構）學校及台北市政府各級機關（構）學校公務員之調升率亦高於臺灣省、高雄市以及福建省政府各級機關（構）學校公務員。

表四：全國公務員遷調情形一覽表

年	機關別	類別	公務員 總數 (1)	平 調		調 升	
				次數 (2)	平調率 (2)/(1)	次數 (3)	調升率 (3)/(1)
八 十 一 年	中 央 各 機 關		205,409	15,874	7.72%	10,650	5.18%
	臺 灣 省 各 機 關		286,784	2,000	0.70%	3,519	1.22%
	台 北 市 各 機 關		54,314	15,710	28.92%	2,935	5.40%
	高 雄 市 各 機 關		23,802	403	1.69%	638	2.68%
	福 建 省 各 機 關		1,812	27	1.49%	11	0.60%
	總 計		572,119	34,014	5.94%	17,753	3.10%
八 十 二 年	中 央 各 機 關		209,212	16,743	8.00%	11,817	5.64%
	臺 灣 省 各 機 關		289,145	1,062	0.36%	2,064	0.71%
	台 北 市 各 機 關		55,676	16,373	29.41%	3,099	5.57%
	高 雄 市 各 機 關		24,200	421	1.73%	700	2.89%
	福 建 省 各 機 關		1,866	30	1.60%	46	2.46%
	總 計		580,099	34,629	5.97%	17,726	3.05%
八 十 三 年	中 央 各 機 關		210,732	15,824	7.51%	10,652	5.05%
	臺 灣 省 各 機 關		292,032	1,181	0.40%	1,840	0.63%
	台 北 市 各 機 關		55,750	3,199	5.73%	1,930	3.46%
	高 雄 市 各 機 關		24,418	303	1.24%	880	3.60%
	福 建 省 各 機 關		1,806	27	1.50%	47	2.60%
	總 計		584,738	20,534	3.51%	15,349	2.62%

資料來源：銓敘統計，八十四年六月，第二九頁、一九八頁。

銓敘統計，八十三年七月，第一六一頁。

銓敘統計，八十二年六月，第一七四頁。

說明：全國公務員包含服務於各級行政機關、事業機構及學校之公務員。

(二) 全國行政機關公務人員升調情形

從表五資料分析：與全國公務人員相較，服務於全國各級行政機關之公務人員近三年平調率約為百分之四至百分之十二；高於全國公務員平調率；近一年來平調率較前兩、三年下降約百分之七，其原因可能是服務於台北市政府及其所屬機關公務員下降約百分之五十所致；就調升率而言，服務於全國各級行政機關之公務人員亦略高於全國公務員，同時，調升率亦逐年降低，其中尤以民國八十三年較為顯著。

表五：全國行政機關公務員遷調情形一覽表

年度	類別 機關別	行政機關 公務員總數 (1)	平 調		調 升	
			次數 (2)	平調率 (2)/(1)	次數 (3)	調升率 (3)/(1)
八 十 一 年	中央各行政機關	82,648	9,068	11.00%	5,319	6.44%
	臺灣省各行政機關	94,466	405	0.42%	1,725	1.83%
	台北市各行政機關	24,930	15,230	61.09%	2,553	10.24%
	高雄市各行政機關	10,113	211	2.08%	459	4.54%
	福建省各行政機關	842	27	3.20%	7	0.83%
	總 計	212,999	24,941	11.71%	10,063	4.72%
八 十 二 年	中央各行政機關	85,156	9,748	11.44%	5,649	6.63%
	臺灣省各行政機關	96,370	281	0.29%	735	0.76%
	台北市各行政機關	26,192	15,402	58.80%	2,619	9.99%
	高雄市各行政機關	10,335	200	1.94%	520	5.03%
	福建省各行政機關	881	27	3.06%	39	4.42%
	總 計	218,934	25,658	11.72%	9,562	4.37%
八 十 三 年	中央各行政機關	87,955	7,556	8.59%	4,760	5.41%
	臺灣省各行政機關	97,683	233	0.24%	873	0.89%
	台北市各行政機關	25,730	1,334	5.18%	1,604	5.18%
	高雄市各行政機關	10,365	79	0.76%	646	6.23%
	福建省各行政機關	830	27	3.25%	41	4.94%
	總 計	222,536	9,229	4.15%	7,924	3.56%

資料來源：銓敘統計，八十四年六月，第二九頁、一九八頁。

銓敘統計，八十三年七月，第一六一頁。

銓敘統計，八十二年六月，第一七四頁。

再者，就服務於不同層級行政機關公務員間之比較：近三年來服務於中央級行政機關及台北市政府各級行政機關公務人員之平調率明顯高於服務於臺灣省、高雄市及福建省政府各級行政機關公務人員之平調率。至於調升率，服務於臺灣省政府各級行政機關公務人員之調升率明顯低於服務於其他行政機關公務人員之調升率，此種現象，如非因計算方式不同所致，則可能有必要進一步解決機關間升遷機會有欠衡平之問題。

(三) 行政機關內不同人事制度公務員升調情形

就表六資料與表五資料比較可以看出，服務於全國各級行政機關公務員中，警察人員之平調佔絕大多數，至於調升情形，則以簡薦委任（派）人員次數最高。值得重視的是，八十三年警察人員無論調升率及平調率均顯著下降，此種現象，可能影響其工作士氣，值得主管機關重視。

表六 全國行政機關公務員遷調情形一覽(以人事制度分)

年 度	遷調別		平 調 次 數	調 升 次 數
八 十 一 年	人事制度			
	政務官			
	簡薦委任(派)人員	二、一〇一	七、九六九	
	警察人員	二二、一九一	二、〇八六	
	關務人員	六四八	八	
八 十 二 年	合 計	二四、九四一	一〇、〇六三	
	政務官	二	一	
	簡薦委任(派)人員	二、五一三	七、六六二	
	警察人員	一一、五〇五	一、八五二	
	關務人員	一、六三八	四七	
八 十 三 年	合 計	二五、六五八	九、五六二	
	政務官		八	
	簡薦委任(派)人員	二、七三八	六、九一一	
	警察人員	四、二五九	九一七	
	關務人員	二、二三二	八八	
合 計	九、二二九	七、九二四		

資料來源：銓敘統計，八十四年六月，第一三一頁。
 銓敘統計，八十三年七月，第一六二頁。
 銓敘統計，八十二年六月，第一七七頁。

表七：臺灣省暨其所屬行政機關行政人員異動情形一覽表

機關層級	正式職員總數		調進		調出		職務變更	
	A	B	C=B/A	D	E=D/A	F	G=F/A	
省級行政機關	二九、五四一	六六	(〇・二%)	六六	(〇・二%)	四〇八	(一・四%)	
縣市級(含鄉鎮市)	七一、〇三七	四三八	(〇・六%)	四三八	(〇・六%)	六八九	(一・〇%)	
合計	一〇〇、五七八	五〇四	(〇・五%)	五〇四	(〇・五%)	一、〇九七	(一・一%)	

資料來源：臺灣省人事統計提要（臺灣省政府人事處編印，民國八十四年四月）第七十六至七十七頁、八十二至八十三頁。

(四) 臺灣省暨其所屬行政機關行政人員異動情形

從表七資料顯示：民國八十三年臺灣省暨其所屬行政機關行政人員調進、調出率約為千分之五，其中省級行政機關調進、調出率約均為千分之二；縣市級（含鄉鎮市）調進、調出率約為千分之六。職務變更率約為百分之一點一，省級行政機關職務變更率為百分之一點四，縣市級（含鄉鎮市）職務變更率為百分之一點一。