

一、學理層面

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(二)

目錄：國家文官訓練機構建制之研究

章節：伍、考試院成立訓練機關背景之探討

（一）就人力資源發展觀點而言，現代人力是最珍貴、也是最具開發價值的資源，如何運用人力、激發人力潛能的發揮，乃成為現代積極性人事行政所共同追求的目標。訓練係基於組織業務目標，提供特定之知識與技能是人力資源發展的主要途徑，從而促使人員才能發展的措施，一般學者咸視為是組織發展的重要基礎，亦為不可或缺之環節。考試院為全國最高人事主管機關，基於職責並配合時代需求，發揮政府機關應有之功能，以增進為民服務效率，自應對公務人員訓練，負起規劃、督導甚至執行工作的責任。

（二）就人事行政學觀點而言，一般學者將人事主管機關歸類為「部外制」「部內制」、「折衷制（或混合制）」等三類；我國的人事主管機關——考試院，由於係獨立於行政機關之外行使職權，不受任何機關干涉的特性，一般被歸為「部外制」（有學者認為應是「獨立制」）。而就各國施行狀況訓練均為文官制度人事行政的一環，屬於人事主管機關的重要權責。從此觀點，公務人員訓練事務應為考試院職掌之重要一環。為落實推動訓練工作，設置訓練機關，允屬必要。