

一、改革背景

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(一)

目錄：中共「國家公務員」人事制度改革重點評析

章節：一、改革背景

茲就內外環境、政經體制發展等分析如次：

(一) 原有體制本質與運作缺失的暴露－無法因應總體改革之發展：任何

與
制度須隨時勢變化而調整，中共政府部門人事制度受限政權本質

組織結構設計，無法配合改革開放政策之需，原從公有制、一元化、集中化角度出發建構，就難以適應現實需求，如管理對象籠統龐雜，規模龐大，以單一模式管理，且權限集中，由各級黨委統一

管

理，造成黨政不分、政企不分，同時管理制度不健全，用人缺乏法制，實際效率低落、政治腐敗等，為期祛除此等弊端，並適應總體改革情勢需要，政府人事制度改革就益為迫切（註五）。

(二) 社會背景與客觀形勢的變化－從革命改造到建設與穩定發展的變遷

：中共幹部制度之形成，經由所謂的民主革命時期、社會主義改造與社會主義建設時期等逐步建立與發展，將治國、治軍、治黨之幹部合一，強調人員政治素質，因此一元化、集中化等就形成其幹部制度之特徵，惟經長期歷史發展，政治穩定與建設需求已成為首

要

，此種條件與形勢之變化，必須著重知識、專業，公務員制度的建立已成為其社會發展之潮流。

(三) 經濟政治體制改革的配套需要－與現代化發展相對應及調適：中共

十一屆三中全會以來，其工作著重四個現代化建設，經濟體制、政治體制改革必須全面開展，政府人事制度為上層建築自須隨經濟

基

礎相應變化，並要積極推動改革，健全管理制度及法令，以待現代

代

化發展之所需。

(四) 極權政體鬆動與運作變遷－威權體制發展與統治形態的變化：在

極

權政治統治下，其幹部管理以計畫性、管制性、分配性為主，常忽略社會供需平衡，在改革開放後其控制網路功能降低，極權政體

有

向威權政體轉化的趨勢，國際環境影響日增，管理效能益受重視，

統治權威已如韋伯所謂的由傳統權威、超人權威到法制權威的要求，同時內在政治、經濟、社會環境也因改革影響，產生體質上的變化，因此，其幹部管理自應在制度上有所調整與興革（註六）。

（五）政府機制變化與運作取向的調整－適應發展與行政現代化的推進：

就

中共推動改革開放迄今，社經情勢已發生巨大變化，要持續發展

需

有賴其政府體系之行政現代化，以適應社會宏觀調控中心之客觀

生

求；相對的中共政治體制改革卻相顯遲緩，而無法配合，以致產

不協調、不適應、不穩定的問題，因此必須積極推動其行政現代化，並朝政府運作法制化（如機構效益、人員任用管理、工作秩序、行政行為等），人員知識化、專業（門）化（確保人員素質與行政自主性）、管理科學化、政府機能社會化等方向努力，從而幹部體制亦應朝此方向發展（註七）。
