

## 一、研究緣起

---

書籍目錄：研究報告彙編

書名：考試院研究發展委員會專題研究報告彙編(一)

目錄：建立公務人員保障制度之研究

章節：一、研究緣起

---

公務人員係基於國家之特別法律關係所任用，有為民服務及忠實執行職務之義務。此種關係以往學者都強調「特別權力關係」，要求服無定量義務與絕對服從，而有別於一般人民與國家間權義關係。惟二十世紀為民主憲政蓬勃發展時代，不僅帶動國家政治革新進步，且倡導對基本人權的尊重，致使傳統特別權力關係理論與制度均作大幅度修正，進而對工作權及職位保障的重視，允許公務人員權益，受到不法或不當等不利益處分，賦予法定救濟之途徑。因此如何使公務人員之生活工作、職務、身分及人事管理等權益，獲得合理保障（如公務人員非有法定理由、非依法定程序，不受免職或停職處分；對公務人員之進用、升遷、獎懲等措施之公正處理，或基於工作或行為原因受處分應予申訴之機會，或維持一定水準之俸給；：：等之保障問題），遂為先進國家所重視課題，亦莫不致力制定法規對公務人員之職務、身分、俸給、退休，撫卹：：等各種事項均予明文規定，同時並建立完善之申訴制度，使公務人員之法定權益遭受損害時，得循法定程序請求救濟，有效保障公務人員之權利。其中以美日兩國之公務人員保障制度較具特色且完備，而我國現行公務人員保障制度由於仍不夠積極與欠缺整體性，且救濟程序亦不完備，因此深植我國研究與學習，並作為我國正檢討現制公務人員保障事項之缺失，草擬公務人員保障法，建立公務人員保障制度之借鑑，亦是本文研究動機之所在。

---